

## Lupapäätösten delegointi

VoLTK 10.07.2018 § 7

Hailuodon kunnan hallintosääntöä on päivitetty ja se on tullut voimaan 1.1.2018 alkaen. Hallintosäännössä (10 §) todetaan, että viranomaislautakunta toimii kunnan rakennusvalvontaviranomaisena. Ennen hallinnon uudistusta kunnan rakennusvalvontaviranomaisena toimi tekninen lautakunta. Lautakunta oli delegoinut päätösvaltaa lupapäätösten osalta viranhaltijalle (tekninen johtaja) siten, että ainoastaan poikkeamishakemukset käsiteltiin lautakunnassa. Viranhaltijapäätökset tehtiin suunnittelutarveratkaisuista, rakennusluvista (mukaan lukien toimenpideilmoitukset, tilapäiset luvat, jatkoaika ja muut päätökset) toimenpideluvista, purkamisluvista sekä maisematyöluvista.

MRL 130 §:n mukaan rakennusluvan, toimenpideluvan, purkamisluvan ja maisematyöluvan ratkaisee kunnan rakennusvalvontaviranomainen, jolta päätösvalta voidaan lain 21.4 §:n nojalla siirtää muulle toimielimelle tai myös viranhaltijalle. Jollei muuta ole määrätty, pykälässä mainitut luvat ratkaisee hallintosäännössä osoitettu rakennusvalvontaviranomaisena toimiva lautakunta tai muu monijäseninen toimielin, jona MRL 21.1 §:n mukaan kuitenkin ei saa toimia kunnanhallitus.

Poikkeamistoimivaltaa ei ole osoitettu millekään tietylle taholle vaan MRL 171.1 §:n mukaan "Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeuksen ...". Päätösvaltaa käyttäjistä voidaan määrätä kunnan sisäisin johto/hallintosääntöratkaisuin täysin vapaasti. Tavallisimmin ratkaisuvallasta näytetään osoitetun kunnanhallitukselle tai rakennusvalvontaviranomaiselle, mutta sen käyttäjäksi voidaan määrittää myös lautakunta tai muu toimielin ja jopa kunnanvaltuusto sekä myös yksittäinen viranhaltija.

Silloin kun päätösvalta on johto/hallintosäännöllä osoitettu suoraan viranhaltijalle, tämä ratkaisee poikkeamista koskevan luvan kunnan viranomaisena eikä tee MRL 187 §:ssä tarkoitettua viranhaltijapäätöstä siirretyn toimivallan nojalla. Tällöin päätökseen haetaan muutosta valittamalla suoraan hallinto-oikeuteen eikä oikaisuvaatimuksella asianomaiselle kunnan viranomaiselle. Mikäli rakennusvalvontaviranomainen on siirtänyt toimivaltaa toimielimelle tai viranhaltijalle, oikaisuvaatimukset näiden päätöksistä osoitetaan rakennusvalvontaviranomaiselle.

Se, miten poikkeamista koskeva päätöksenteko kunnassa järjestetään, on viime kädessä tarkoituksenmukaisuutta ja henkilöstöresurssejakin koskeva kysymys. Toisaalta poikkeamispäätöksillä on useissa tapauksissa hakijalle suuri taloudellinen merkitys, joten riittävän asiantuntemuksen varmistamiseen on syytä kiinnittää huomiota. Ottaen huomioon laissa säädetyt poikkeamisen edellytykset päätöksen valmistelijan tulee hallita muun muassa kaavoitukseen, luonnonsuojeluun ja rakennetun ympäristön suojeluun liittyvät kysymykset. Lupaehtoja käytettäessä tulee ottaa huomioon muun muassa hallinto-oikeudelliset periaatteet (HL 6 §) ja hallita kyseisten periaatteiden käyttö.

Hailuodon kuntastrategian tärkeimmät arvot ovat asukaslähtöisyys, avoimuus ja ketteruus. Strategian mukaan kyseiset arvot tarkoittavat mm. sitä että pysytään palveluissa ja lupaprosesseissa takuuajoissa ja että päätöksenteko on sujuvaa.

Tekninen johtaja:

Viranomaislautakunta päättää siirtää rakennusvalvontaviranomaisen päätösvaltaa tekniselle johtajalle siten, että tekninen johtaja päättää jatkossa poikkeamisista, suunnittelutarveratkaisuista, rakennusluvista (mukaan lukien toimenpideilmoitukset, tilapäiset luvat, jatkoaika ja muut päätökset) toimenpideluvista, purkamisluvista sekä maisematyöluvista. Mahdolliset oikaisuvaatimukset kyseisistä päätöksistä käsittelee viranomaislautakunta.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.