

KOKOUSAIKA	Tiistai 13.02.2007 klo 18.00 – 20.00
KOKOUSPAIKKA	Kunnanvirasto, johtokeskus
<p>SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET</p> <p>Puheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Varajäsen</p>	<p>Raija Juola Päivi Isola Ahti Patokoski Sauli Pramila Seija Vorne Tuula Paltakari-Piekkola</p>
<p>MUUT SAAPUVILLA OLLEET (ja läsnäolon peruste)</p> <p>Pöytäkirjanpitäjä Kunnanhallituksen vpj Asiantuntija Asiantuntija Asiantuntija</p>	<p>Pirkko Lastikka Kalevi Tönkyrä Liisa Kauppinen Anu Sauvola klo 18.00-19.30 Tuula Vuotikka</p>
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
ASIAT	1 § - 20 §
<p>PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA (tarkastuspaikka ja –aika sekä tarkastajien valinta taikka merkintä edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisesta)</p>	<p>Hailuodon kunnanvirasto</p> <p>Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin</p> <p>Tuula Paltakari-Piekkola ja Sauli Pramila</p>
<p>PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS</p>	<p>Raija Juola Puheenjohtaja</p> <p>Pirkko Lastikka Pöytäkirjanpitäjä</p>
<p>PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.</p>	<p>Tarkastusaika Allekirjoitukset</p> <p>Tuula Paltakari-Piekkola Sauli Pramila</p>

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Perusturvaltk 1 § Kunnan hallintosäännön 8 § mukaan kokouskutsun antaa lautakunnan puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat (asialista). Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla. Jäsenten lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus on kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajalla sekä kunnanjohtajalla. Perusturvan vastualueiden esimiehillä on oikeus ja heidän vastualueitaan koskevien asioiden osalta velvollisuus osallistua lautakunnan kokoukseen. Perusturvaosaston vastualueiden esimiehet ovat vastaava lääkäri, vanhustyön johtaja, päivähoiton johtaja ja hammaslääkäri.

Kutsu tähän kokoukseen on lähetetty 07.02.2007.

Kokous on päätösvaltainen, kun vähintään puolet lautakunnan jäsenistä on paikalla.

Päätösesitys:

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös:

Esityksen mukaan.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

Perusturvaltk 2 § Valtuuston työjärjestyksen 47 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä. Samaa käytäntöä sovelletaan lautakunnissa lautakunnan jäseniin.

Pöytäkirjantarkastajille ilmoitetaan pöytäkirjan valmistumisesta puhelimitse.

Päätösesitys:

Lautakunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Päätös:

Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Tuula Paltakari-Piekkola ja Sauli Pramila.

VUODEN 2007 TALOUSARVION KÄYTTÖSUUNNITELMA

Perusturvaltk 3 § Hailuodon kunnanvaltuusto on kokouksessaan 19.12.2006 46 § hyväksynyt vuoden 2007 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2008-2009. Perusturvalautakunnan päävastuualueen käyttötalouden raami hyväksyttiin seuraavasti:

Toimintatuotot 557.062 euroa
Toimintakulut 3.610.607 euroa
Toimintakate 3.053.545 euroa

Käsitellessään talousarvioesitystä 03.10.2006 perusturvalautakunnalla oli käytössään kirjalliset perustelut (tavoitteet) sekä yksityiskohtainen suunnitelma rahan käytöstä kustannuspaikka/ tilitasolla. Näinollen lautakunta on samalla hyväksynyt vuoden 2007 talousarvion käyttösuunnitelman.

Perusturvajohtajan päätösesitys:
Lautakunta toteaa vuoden 2007 käyttösuunnitelman tulleen hyväksytyksi. Mikäli aihetta muutoksiin ilmenee, asiaan palataan vuoden aikana.

Päätös:
Esityksen mukaan.

PERUSTURVAN VIRKAJÄRJESTELYT

K.hall 11 §
(15.1.2007)

Perusturvan virkoja ja toimia on käsitelty useissa eri pykälissä. Liitteenä perusturvajohtajan laatima koonti .

Seuraavat vakituiset virat/ toimet on käsitelty perusturvalautakunnassa ja esitetty kunnanhallitukselle täytettäväksi:

- 1) hoitoapulaisen toimi esitetty muutettavaksi **sairaanhoitajan toimeksi** ja täytetään toistaiseksi (Perusturvaltk 23.5.06 45 §, Kh 12.6.06. 92 §, Perusturvaltk 3.10.06 60 § Kh 30.10.06, Perusturvaltk 12.12.06 72 §)
- 2) kotiaivustajan toimi esitetty muutettavaksi **hoitoapulaisen toimeksi** ja täytetään toistaiseksi (Perusturvaltk 03.10.06 65 § liite 9, Perusturvaltk 12.12.06 72 §, Perusturvaltk 12.12.06 75 §)
- 3) **hoitajan toimi** täytetään toistaiseksi (Perusturvaltk 3.10.06 62 §)
- 4) **erikoissairaanhoitajan viran** täyttäminen toistaiseksi (Perusturvaltk 12.12.06 85 §)

Lautakunnan kokouksen jälkeen terveydenhoitaja Rauni Koppelo on irtisanoutunut virastaan siten, että viranhoito on päättynyt 31.12.2006.

Terveydenhoitajan tehtävissä ei ole ollut sijaista, muissa avoimissa viroissa/toimissa sijainen on enintään 22.1.07 saakka.

Perusturvalautakunnalle tullaan esittämään seuraavassa kokouksessa, että edellä oleva lista muutetaan terveydenhoitajan irtisanoutumisen vuoksi kohdan 4 osalta seuraavasti:

4) terveydenhoitajan viran täyttäminen toistaiseksi, virkaan sisällytetään erikoissairaanhoitajan kotisairaanhoidon tehtävät

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää perusturvalautakunnan esitykset yllä selostetulla tavalla kohtien 1, 2 ja 3 osalta sekä perusturvajohtajan esityksen perusturvalautakunnalle kohdan 4 osalta kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi Liite 1.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

K.valt 3 §
(24.01.2007)

Liite 1

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirja tämän asian kohdalta tarkastettiin kokouksessa.

Perusturvaltk 4 §

Perusturvan avoimia virkoja/toimia on ollut käsittelyssä useaan otteeseen hallinnon eri tasoilla toukokuusta joulukuuhun 2006. Perusturvajohtaja on kiirehtinyt tehtävien haettavaksi ilmoittamista kirjeellä 09.01.07 kunnanhallitukselle. Edellä kh:n ja k-valtuustoon viimeiset päätökset. Kirje sekä sen lisäperustelu 11.01.07 esityslistan **liitteenä 1**.

Kirjeessä viitataan lautakunnan edellisen kokouksen jälkeen tapahtuneeseen terveydenhoitaja Rauni Koppelon irtisanoutumiseen ja sitä seuranneeseen työneuvotteluun, jossa pohdittiin virka-/toimijärjestelyjä. Perusturvaan kohdistuvien säästövaatimusten (Hailuodon kunnan talouden tasapainotusohjelma vuosille 2006-2008) johdosta päädyttiin siihen, että esitettiin terveydenhoitajan ja erikoissairaanhoitajan tehtävien yhdistämistä siten, että täytetään terveydenhoitajan virka ja jätetään erikoissairaanhoitajan toimi täyttämättä. Terveydenhoitajan tehtäviin yhdistetään erikoissairaanhoitajan tehtäviä siten, että työnkuvasta n. 40 % tapahtuu terveystieteiden keskuksessa, 60 % kotihoidossa.

Valtuusto hyväksyi 24.1. tehtävien haettavaksi ilmoittamisen ja poisti erikoissairaanhoitajan toimen vakanssiluettelosta (Kvalt. 24.1.07 4 §). Tehtävät ovat parhaillaan haettavina, hakuaika päättyy 17.2.07.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Lautakunta merkitsee kirjeet/päätökset tiedoksi ja hyväksyy erikoissairaanhoitajan tehtävien yhdistämisen terveydenhoitajan tehtäviin sekä päättää seurata muutoksen vaikutuksia ja tarpeen tullen palata järjestelyyn seuraavan talousarvion suunnitteluvaiheessa. Lisäksi todetaan, että terveydenhoitaja toimii vastaavan lääkärin alaisuudessa mutta erikoissairaanhoitajan tehtävien osalta kiinteässä yhteistyössä vanhustyön johtajan kanssa.

Päätös:

Esityksen mukaan.

SEUDULLINEN SOSIAALIPÄIVYSTYS

Perusturvaltk 5 §

Hailuodon perusturvalautakunta on aiemmin (3.10.2006 56 §) päättänyt seudullista sosiaalipäivystystä koskien :

1. hyväksyä esitetyn toimintamallin kustannuksineen Hailuodon osalta vuoden 2006 osalta 59 € ja vuoden 2007 osalta 683€. Lautakunta päättää, että seudullinen sosiaalipäivystyskokeilu aloitetaan 1.1.2007 alkaen esitetyn mallin mukaisesti edellyttäen, että Oulun seudun kunnat sitoutuvat osaltaan osallistumaan suunnitelman mukaisesti toimintaan ja kustannuksiin.
2. että Oulu toimii seudullisen sosiaalipäivystyksen isäntäkuntana ja perustaa päivystyksen käynnistämiseksi vuodelle -06 määräämällisen koordinaattorin tehtävän aj. 10-12/06. Seudun kunnat osallistuvat koordinaattorin palkka- ja toimintamenoihin väestöpohjan mukaisin osuuksin. Toiminnalle perustetaan oma kustannuspaikkansa tulojen ja menojen seuranta varten Oulun kaupungin budjettiin.
3. että vuoden 2006 kustannukset Hailuodon osalta 59€ katetaan sosiaalityön asiakaspalvelun ostoista. Vuoden 2007 osalta Hailuodon kustannukset 683€ huomioidaan talousarvion valmistelun yhteydessä.

Sosiaalipäivystys toteutuessaan hoitaa ensisijaisesti kiireelliset lastensuojeluasiat sekä antaa lisäksi neuvontaa ja ohjausta muissa sosiaalihuollon asioissa. Työtehtävät painottuvat virka-ajan ulkopuoliseen akuuttiin lastensuojelutyöhön, johon liittyvät lastensuojelun välittömän tarpeen arviointi ja lastensuojelulain mukaiset kiireelliset huostaanotot ja sijoitukset.

Lastensuojelulain 18 § määrittää kiireellisen huostaanoton seuraavasti: ”Jos lapsi on 16 §:ssä mainitusta syystä välittömässä vaarassa tai muutoin kiireellisen huostaanoton ja sijaishuollon tarpeessa, voidaan hänet ottaa sosiaalilautakunnan huostaan alistamatta päätöstä lääninoikeuden vahvistettavaksi. Kiireellinen huostaanotto lakkaa viimeistään 14 päivässä päätöksen tekemisestä, jollei sitä sanottuna aikana oteta 17 §:ssä tarkoitettuna huostaanottoasiana käsiteltäväksi. Huostaanottoasia on tällöin käsiteltävä viivytyksettä ja viimeistään 30 päivän kuluessa kiireellisen huostaanoton tekemisestä tai muussa tapauksessa huostaanottopäätös raukeaa. Erittäin painavasta syystä voidaan määräaika jatkaa enintään 30 päivää.”.

Seudullisen sosiaalipäivystyksen valmistelu on edelleen kesken eikä toimintaa ole vielä päästy suunnitelman mukaan aloittamaan. Hailuodon sosiaalityöntekijä ei toiminnan alkaessa osallistu päivystykseen ja näin ollen lautakunnan tulee delegoida päätöksentekovaltuus kiireellisissä huostaanotoissa sosiaalipäivystykseen osallistuvalla sosiaalityöntekijällä. Valmistelussa on edelleen, mikä olisi kiireellisessä huostaanotossa ympäristökuntien lasten sijoituspaikka.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Hailuodon perusturvalautakunta päättää siirtää seudullisen sosiaalipäivystyksen aloittaessa toimintansa päätösvaltaa kiireellisen

huostaanoton osalta seuraavasti: sosiaalipäivystyksen sosiaalityöntekijä päättää Lastensuojelulain 18 §:n mukaisesta kiireellisestä huostaanotosta sosiaalipäivystyksen toiminta-aikana.

Lisäksi lautakunta valtuuttaa perusturvajohtajan sopimaan lapsen sijoituspaikan yhteistyössä muiden päivystykseen osallistuvien kuntien kanssa.

Päätös:

Esityksen mukaan. Lisäksi merkittiin tiedoksi, että sosiaalipäivystyksen on ilmoitettu alkavan 1.4.2007.

OULUN SEUDUN LASTENSUOJELUN KEHITTÄMISYKSIKKÖHANKE

Perusturvaltk 6 §

Lastensuojelun tarve on voimakkaasti kasvanut koko maassa. Oulun seudulla erilaisin lastensuojelun hankkein on pyritty vastaamaan kasvaneisiin tarpeisiin. Uudisteilla oleva lastensuojelulaki tuo työhön uudet haasteet, samoin PARAS-hanke. Oulun seudulla on suunnitteilla lastensuojelun kehittämisyksikköhanke, jota selostetaan **liitteessä 2**.

Hanke ajoittuu vuosille 2007-2009 ja tavoite on kehittämisyksikön vakinaistaminen. Hankkeen kokonaiskustannukset ovat 460.000€, josta valtionosuus (75 %) on 345.000€ ja kuntien osuus 115.000€. Hailuodon kunnan osuudeksi on laskettu yhteensä 560€ joka jakautuu kolmelle vuodelle, vuosi 2007 on 73 €.

Omat sosiaalityön/lastensuojelun resurssit huomioiden on välttämätöntä tässäkin asiassa pysyä seudullisessa yhteistyössä mukana. Käytännön osallistuminen esim. koulutukseen antaa jo täyden vastineen sijoitetulle rahalle. Muilta osin työpanos projektiin onkin tarkkaan harkittava. Projektin tuotos hyödyttää joka tapauksessa Hailuotoa.

Perusturvajohtajan päätösesitys:
Lautakunta päättää osallistua Oulun seudun lastensuojelun kehittämishankkeeseen.

Päätös:
Esityksen mukaan.

LASTENSUOJELUTYÖMENETELMIEN SEUDULLINEN KEHITTÄMINEN (LASSE-hanke)

Perusturvaltk 7 §

Lasse-.hanke on osa TITUS-hanketta. Tavoitteena on mm.yhtenäistää seudun lastensuojelun työkäytäntöjä sekä kehittää työvaiheiden dokumentointia.

Asiasta on keskusteltu sosiaalityöntekijän kanssa ja päädytty siihen, että Hailuodon vähäisten sosiaalityöntekijä-/lastensuojeluvoimavarojen vuoksi ei ole mahdollisuutta lähteä hankkeeseen mukaan.

Perusturvajohtajan päätösesitys:
Hailuoto ei lähde mukaan Lasse-hankkeeseen.

Päätös:
Esityksen mukaan.

PERUSTURVAN TILANNEKATSAUS

Perusturvaltk 71 §
(12.12.06)

Talousarvion toteutuma 1.1.-30.9.2006 on raamissa, toimintakate 70,4 %. Talousarvion sisällä on menokohtia, jotka ylittyvät mutta ”hyvä vuosi” erikoissairaanhoidossa tasaa kustannukset niin, ettei raamin ylitystä näillä näkymin ole tapahtumassa.

Vastuualueiden esimiehet kertovat lyhyesti kokouksessa oman toimintansa tilanteen.

Seutuyhteistyö TITUS-hankkeen ja PARAS-uudistuksen tiimoilla jatkuu vilkkaana. Puitelaissa keskeistä on juuri sosiaali- ja terveystalouden turvaaminen kaikille kansalaisille asuinpaikasta riippumatta sekä kustannuskasvun hillitseminen. Perusturvajohtaja selostaa kokouksessa em. hankkeiden nykytilanteen.

Päätös:

Käytiin läpi vastuualueiden tilanne, taloustilanne sekä TITUS/ PARAS-tilanne. Lautakunnan jäsenille jaettiin Laki kunta- ja palvelurakenneuudistuksesta. sekä lähinnä sotea koskevat lakimiesten puitelain tulkinnat.

Perusturvaltk 8 §

Talousarvion alustava toteutuma vuodelta 2006 perusturvan osalta:
toimintatuotot 431.518 € (86,7 %)
toimintakulut 3.266.776 € (90,4 %)
toimintakate 2.835.258 € (91,0%)

Kaikkia kirjauksia ei välttämättä ole vielä tehty ja sisäisten vyörytysten käsittely on kesken, joten lopputulos tulee vielä muuttumaan, mutta suunta on selvä: budjetissa on pysytty ja jopa säästöä syntynyt.

Vastuualueiden esimiehet kertovat lyhyesti kokouksessa oman toimintansa tilanteen.

PARAS-hanke etenee. Kunnat ovat käyneet kahdenkeskiset neuvottelut Oulun kanssa ja parhaillaan neuvottelut eri kombinaatioissa jatkuvat. Useimmat kunnat ovat neuvotelleet myös sairaanhoitopiirin kanssa yhteistyöstä sosiaali- ja terveystalouden hengessä. Piirimalli jossain muodossa on myös eri kuntien yhteistyöneuvotteluissa esillä. Tammikuun lopussa mikään kunta ei ole vielä lyönyt lukkoon kantojaan, vaan yhteistyömahdollisuudet kaikkiin suuntiin ovat auki. Sairaanhoitopiirin ja erityishuoltopiirin yhdistämisen neuvottelut ovat käynnistyneet. Helmikuun aikana lienee odotettavissa valtuustojen päätöksiä valituista yhteistyösuunnista. Hailuodossa pidetään kuntarakenneuudistuksen tilanneseminaari 14.2.07 ja on tärkeää, että myös perusturvalautakunnan jäsenet osallistuvat seminaariin.

Päätös:

Vastuualueiden esimiehet kertoivat alueidensa tilanteen. Todettiin sijaisissa säästämisen (tasapainotusohjelma) tuntuvan paineena

varsinkin Saarenkartanon ja kotihoidon kohdalla. Tammikuussa kuormitus on ollut n. 114 % ja hoitohenkilökunta asukkaisiin suhteutettuna on ollut laskennallisesti hiukan välttävän tason yläpuolella. Kun toimitaan normaalimiehityksellä, mitoitus on valtakunnallisen suosituksen keskitasoa. Sijaiset ovat sitoutuneena useiden auki olevien tehtävien hoitoon ja lyhytaikaisista sijaisista (jos heitä nyt voidaan palkata) alkaa olla puute. Myös terveystieteissä on menty vajaalla henkilöstöllä vuoden alusta alkaen. Päivähoidossa mitoitus on velvoittava, joten sen mukaan on toimittu. Tuomikassa on uusien hoitotarpeiden vuoksi siirrytty takaisin kolmeen hoitajaan, lapsia on yhdeksän, mutta hoitoaika venyy niin pitkäksi, että kolme hoitajaa tarvitaan. Vatuksaan on palkattu ryhmävastaja, joten siellä tilanne on nyt parempi. Keskustelussa todettiin huoli henkilöstön jaksamisesta. Lisäksi todettiin kaikkien esimiesten kohdalla TITUS-hankkeen työllistävyys ja perusturvajohtajan kohdalla lisäksi PARAS-hankkeesta johtuvat tehtävät.

OULUN SEUDUN SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUIDEN TOIMINTAMALLI, TITUS-
HANKKEESEEN OSALLISTUMINEN VUOSINA 2007-2008

Perusturvaltk 9 §

Seudullisten sosiaali- ja terveystalvelujen TITUS -hanke kuuluu Oulun seudun palvelustrategian 2013 kärkihankkeisiin. Hankkeen tarkoituksena on kehittää Oulun seudun kunnille (Hailuoto, Haukipudas, Kempele, Kiiminki, Liminka, Lumijoki, Muhos, Oulu, Oulunsalo ja Tyrnävä) uusi seudullinen sosiaali- ja terveystalveluiden toimintamalli vuosien 2006-2010 aikana. Hankkeen strategisena tavoitteena on edistää seudun asukkaiden hyvinvointia ja terveyttä sekä turvata laadukkaiden ja kustannustehokkaiden sosiaalitalveluiden saatavuus kuntarajoista riippumatta. Hanke tukee ja toteuttaa Paras - hankkeen tavoitteita Oulun seudulla.

Hankkeen tavoitteena on edelleen kehittää Oulun seudulle yhtenäiset ja kustannustehokkaat palvelurakenteet - ja prosessit. Niiden pohjalta määritellään jokaiselle palvelualueelle tilaaja-tuottajamallin mukaiset palvelukonseptit. Hankkeen toimintasuunnitelman osana toteutetaan johdon ja henkilöstön muutosvalmennus, jolla ylläpidetään ja kehitetään seudullisia henkilöstövoimavaroja. Hankkeen toiminta-aikana on myös tarkoitus työstää seudullinen sosiaali- ja terveystalvelujen teknologiaohjelma perustaksi jatkuvalla teknologiselle kehitystyölle. Hankkeen päämääränä on osoittaa uusien seudullisten toimintamallien merkitys kustannustehokkuudelle ja - vaikuttavuudelle.

TITUS -hankkeelle haetaan jatkorahoitusta sosiaali- ja terveystalveluministeriöstä. Hanke on saanut vuodelle 2006 valtionavustusta 150 000€, joka on noin 70 % hankkeen kokonaiskustannuksista (216 000 €). Hankkeen kokonaiskustannusarvio vuosille 2007-2008 on 652 000 € (326 000 €/vuosi). STM:ltä haettavan valtionavustuksen suuruus on 75% eli 244 500€/vuosi (yhteensä 489 000€) ja omarahoitusosuuden suuruus 25% eli 81 000 €/vuosi (yhteensä 163 000 €).

Hankkeen painopistealueina tulee vuosien 2007-2008 aikana olemaan terveydenhuolto ja vanhustyö. Hankkeen kustannusarvio sisältää muutosvalmennuskoulutuksen vanhustyön ja sosiaalityön henkilöstölle sekä luottamushenkilökoulutuksen. Hankkeeseen on budjetoitu määrärahat projektipäällikön, kahden suunnittelijan, projektityöntekijän ja kustannuslaskija palkkaukseen.

Hankkeen hallinnoinnista vastaa Oulun seutu, jonka ylintä päätösvaltaa käyttää seutuvaltuusto. Seutuvaltuusto on kokouksessaan 19.12.2006 § 15 hyväksynyt vuoden 2007 talousarvioon 81 000 €:n määräraharauksen TITUS -hankkeeseen. Yksittäiset kunnat eivät varaa talousarvioonsa määrärahaa hankkeeseen.

Hankesuunnitelma luonnos (20.12.2006) esityslistan **liitteenä 3**.

Perusturvajohtajan päätösesitys:
Perusturvalautakunta esittää kunnanvaltuustolle
että Hailuodon kunta sitoutuu TITUS- hankkeen toteutukseen vuosina
2007-2008 sillä edellytyksellä, että muutkin Oulun seudun kunnat
sitoutuvat jatkohankkeeseen.

Päätös:
Perusturvajohtaja kertoi, että asiasta oli keskusteltu myös kunnan
johtoryhmässä 5.2. Johtoryhmä oli yksimielisesti esityksen takana.
Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.

PÄÄTÖSVALLAN SIIRTO PERUSTURVALAUTAKUNNALLA VIRANHALTIJOILLE

Perusturvaltk 10 § Perusturvan nimikemuutoksista ja vastualuejaon tarkistamisesta johtuen on syytä tehdä asiaan liittyvät muutokset päätösvallan siirtoon 1.1.2007 alkaen.

Perusturvajohtajan päätösesitys:
Lautakunta päättää tarkistaa päätösvallan siirron alaisilleen viranhaltijoille **liitteen 4** mukaiseksi.

Päätös:
Esityksen mukaan.

PERUSTURVALAUTAKUNNAN PÄÄVASTUUALUEEN JOHTOSÄÄNNÖN
TARKISTAMINEN

Perusturvaltk. 10 §
(02.03.05)

Kunnanvaltuuston 18.12.2000 hyväksymää perusturvalautakunnan johtosääntöä (liite 2) on tarkistettava 1.1.2005 ympäristöterveydenhuollossa tapahtuneiden muutosten johdosta. Vuoden 2005 alusta ympäristöpalvelut ovat siirtyneet seudullisesti hoidettaviksi. Näin ollen perusturvan johtosäännöstä on lautakunnan vastuulla olevista tehtävistä poistettava eläinlääkintähuolto ja ympäristöterveydenhuolto.

Perusturvajohtajan esitys:

Lautakunta esittää kunnanhallitukselle, että se edelleen esittää valtuustolle perusturvalautakunnan päävastuualueen johtosäännön muuttamista siten, että sen vastuulla olevista tehtävistä poistetaan eläinlääkintähuolto ja ympäristöterveydenhuolto.

Päätös:

Esityksen mukaan.

Perusturvaltk 11 §

Perusturvalautakunnan johtosäännön tarkistaminen ei ole em. esityksestä huolimatta edennyt. Muitakin muutostarpeita johtosääntöön on. Samoin tarkistamisen tarvetta on kunnan hallintosäännössä. Toiminnan kannalta olisi selkeämpää, jos ko. säännöt yhdistettäisiin.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Perusturvalautakunta esittää kunnanhallitukselle, että johto-/hallintosäännöt tarkistetaan lähitulevaisuudessa.

Päätös:

Esityksen mukaan.

OMAISHOIDONTUEN MYÖNTÄMISPERUSTEET VUONNA 2007

Perusturvaltk 12 § Laki omaishoidon tuesta tuli voimaan 1.1.2006.

Laki edellyttää että kunta laatii omaishoidon tuen myöntämisperusteet, arvioi kunnassa esiintyvän omaishoidon tuen tarpeen ja varaa määrärahat.

Omaishoitolain tarkoituksena on lain 1 §:n mukaan edistää hoidettavan edun mukaisen omaishoidon toteuttamista turvaamalla riittävät sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut sekä hoidon jatkuvuus ja omaishoitajan työn tukeminen.

Omaishoidolla tarkoitetaan vanhuksen, vammaisen tai sairaan henkilön hoidon ja huolenpidon järjestämistä kotioloissa omaisen tai muun hoidettavalle läheisen henkilön avulla.

Omaishoidon tuella tarkoitetaan laissa kokonaisuutta, joka muodostuu hoidettavalle annettavista tarvittavista palveluista sekä omaishoitajalle annettavasta hoitopalkkiosta, vapaasta (3 pv/kk vuoden 2007 alusta) ja omaishoitoa tukevista palveluista. Omaishoidon tuen kokonaisuus on laajentunut siten myös omaishoitajalle annettaviin sosiaalipalveluihin.

Omaishoitajalla tarkoitetaan omaishoitolaissa omaista tai muuta hoidettavalle läheistä henkilöä, joka on tehnyt kunnan kanssa omaishoitosopimuksen. Lain mukaan kunta voi tehdä omaishoitosopimuksen ainoastaan omaisen tai muun hoidettavalle läheisen henkilön kanssa.

Sosiaalihuollon asiakaslaki edellyttää, että asiakkaalle laaditaan **hoito- ja palvelusuunnitelma**.

Hoidettavan hoito- ja palvelusuunnitelma sisältää tiedot omaishoitajan hoitotehtävää tukevista sosiaalipalveluista. Jos omaishoitajalle järjestetään myös muita sosiaali- ja terveysterveystoimintoja, hänelle laaditaan niiltä osin oma hoito- ja palvelusuunnitelma.

Omaishoidon tuen hoitopalkkio nousee vuoden 2007 alusta 3.48 % (ta-esityksessä nousuksi oli arvioitu 2 %).

Sopimus omaishoidon tuesta laaditaan toistaiseksi ja vain erityisestä syystä määräaikaisena.

Kunta päättää **omaishoidon tuen myöntämisperusteet ja strategiat** kunnassa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon suunnittelusta ja valtionosuudesta annetun lain 3 §:n perusteella kunnan on osoitettava voimavaroja valtionosuuden perusteena olevaan sosiaali- ja terveydenhuoltoon.

Kunnan on arvioitava omaishoidon tuen tarve kunnassa. Sen perusteella kunta päättää talousarviossa ja -suunnitelmassa, kuinka paljon se

osoittaa voimavaroja omaishoidon tuen hoitopalkkioihin, palveluihin sekä omaishoitajien tukemiseen kunnassa.

Omaishoidon tuki on edelleen määrärahasidonnainen palvelu Omaishoidon tuen tarve kunnassa voi muuttua. Toimielin joutuu myöntämisperusteissa ottamaan huomioon omaishoitolain vaatimukset ja talousarviossa osoitetut määrärahat. Myös omaishoitopäätöksessä ja -sopimuksessa on otettava huomioon omaishoitolain vaatimusten lisäksi se, että niitä saatetaan joutua tarkistamaan hoidettavan olosuhteissa tapahtuneiden muutosten ja talousarvioratkaisujen johdosta.

Perusturvalautakunta on vahvistanut tuen myöntämisperusteet 7.3.2006. Em. muutoksista johtuen ohjeistus tarkistetaan 1.1.2007 lukien.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Lautakunta vahvistaa omaishoidontuen myöntämisperusteet 1.1.2007 alkaen **liitteen 5** mukaisina.

Päätös:

Esityksen mukaan.

MENETTELYTAPAOHJEET HENKILÖSTÖLLE ASIAKASVÄKIVALLAN UHAN VARALTA
JA YKSINTYÖSKENTELYYN

Perusturvaltk 13 §

Työsuojeluun liittyen on tullut esiin tarve laatia ohjeet henkilöstölle mahdolliseen asiakasväkivallan uhkaan ja yksin työskentelyyn. Ohjeistus on laadittu pääasiassa terveystieteiden, Saarenkartanon ja kotihoidon työtä ajatellen. Vastaavat uhat ovat myös sosiaalityöntekijän ja perusturvajohtajan kohdalla, joten ohjeistus soveltuvin osin koskee myös heitä sekä soveltuvin osin myös päivähoitoa.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Lautakunta vahvistaa perusturvan menettelytapaohjeet henkilöstölle asiakasväkivallan uhan varalta ja yksintyöskentelyyn **liitteen 6** mukaisesti.

Päätös:

Esityksen mukaan.

OHJEET HOITOVÄLINEJAKELUSTA

Perusturvaltk 14 § Hoitovälinejakelusta ei ole olemassa säädöksiin perustuvia velvoitteita. Sosiaali- ja terveysministeriö ja Suomen Kuntaliitto ovat antaneet 14.1.1999 ja 19.1.1999 yhteisen yleisluontoisen suosituksen terveyskeskusten hoitovälinejakelusta.

Hoitovälineitä jaetaan ainoastaan pitkäaikaiseen yli 3 kuukautta kestäväseen tarpeeseen. Tiloissa, joissa tarve on varmuudella pysyvä, sekä diabetes-, dialyysi-, avannetarvikkeiden ja virtsaamisapuvälineiden kohdalla tarvikkeita voidaan jakaa heti tarpeen ilmennyttyä. Muissa tapauksissa asiakas otetaan jakelun piiriin vasta tarpeen keitettyä vähintään kolme kuukautta lukuun ottamatta **liitteessä 7** myöhemmin erikseen mainittuja poikkeuksia. Hoitotarvikejakelusta ei jaeta vaippoja.

Hoitovälineiden luovuttamisen edellytyksenä on lääkärin toteama tarve ja kirjallinen määräys.

Hoitovälineiden käyttö ja kulutus tapahtuu terveyskeskuksen henkilökunnan valvonnassa. Kerrallaan luovutettujen tarvikkeiden määrä ei saa ylittää kolmen kuukauden arvioitua kulutusta.

Hoitovälineitä jaetaan vain hailuotolaisille eli niille, joiden kotikunta on Hailuoto. Ulkokuntalaisten kohdalla edellytyksenä tarvikkeiden saamiseen on oman kunnan maksusitoumus. Hoitovälinejakelusta tarvikkeita jaetaan ainoastaan kotona asuville asiakkaille. Kotona asumiseen rinnasteiseksi katsotaan myös kotihoitoa vastaavat puoliavoimet laitokset, kuten palvelukoti Saarenkartano. Näissä asuville tarvikkeita jaetaan vain asiakkaan henkilökohtaiseen tarpeeseen, ei laitoksen muuhun käyttöön.

Vakuutusten korvaamat tarvikkeet asiakkaat tilaavat suoraan toimittajilta ja hakevat korvauksen vakuutuslaitokselta.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Lautakunta hyväksyy ohjeet hoitovälinejakelusta **liitteen 7** mukaisina.

Päätös:

Esityksen mukaan.

SOPIMUS KUNTIEN JÄRJESTÄMISVELVOLLISUUDEN PIIRISSÄ OLEVAN
TYÖTERVEYSHUOLLON PALVELUJEN TUOTTAMISESTA

Perusturvaltk 15 § Oulun seudun eteläisten kuntien ja Haukiputaan työterveyshuollon yhteisen kilpailutuksen tuloksena työterveyshuollon palvelujen järjestäminen siirtyy 1.2.2007 alkaen Medone Oy:lle.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Lautakunta hyväksyy sopimuksen perusturvan järjestämisvelvollisuuden piirissä olevan työterveyshuollon palvelujen tuottamisesta 1.2.2007 – 31.12.2011, **liite 8**.

Päätös:

Esityksen mukaan.

TERVEYSASEMAN SULKEMINEN TALVILOMIEN AJAKSI

Perusturvaltk 16 § Hailuodon kunnan talouden tasapainotusohjelman mukaisesti terveyskeskuksen sijaismäärärahat on supistettu minimiin. Tästä johtuen on talvilomien kohdalla suunniteltu lomien keskittämistä ja terveysaseman sulkemista viikoksi 10. Puhelinneuvonta tapahtuisi OSYP:n terveysneuvontanumeron kautta. Viikon sulku antaisi viitteitä siitä, miten pitkään terveysasema voisi olla suljettu tulevana kesänä.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Lautakunta päättää, että terveysasema on suljettuna vuosilomien johdosta 5.3. – 11.3.2007. Kuntalaisille tiedotetaan seuraavassa kuntatiedotteessa.

Päätös:

Esityksen mukaan.

TERVEYSTARKASTAJAN TARKASTUSKERTOMUKSET PÄIVÄHOIDON
TOIMIPISTEISTÄ JA NIISTÄ AIHEUTUVAT TOIMENPITEET

Perusturvaltk 17 §

Liitteenä 9 terveystarkastajan tarkastuskertomukset ja hiilidioksidimittaukset Vatukasta ja Tuomikasta tammikuussa 2007.

Kunnaninsinööri on arvioinut korjauskustannusten esiin tulleille puutteille olevan luokkaa 10.000 € - 15.000 €.

Talousarvion 2007 hyväksyessään valtuusto on 19.12.2006 varannut investointeihin vuodelle 2007 määrärahan 8.000 € päivähoidon tilaratkaisun suunnitteluun. Asian yhteydessä on todettu:

” Yksityiskohtainen suunnittelu käynnistyy 1.1.2007 ja valmistuu 30.6.2007. Mikäli suhdannepoliittisesti on edullista käynnistää investointina vuoden 2007 puolella, valtuusto saa suunnittelun tuloksen erilliskäsittelyyn.”

Päivähoitotyöryhmän raportti (käsitelty perusturvalautakunnassa 3.10.06) ei ole vielä ollut kunnanhallituksen eikä valtuuston käsittelyssä. Valtuusto on kuitenkin jo työryhmää 14.12.2005 asettaessaan lähtenyt siitä, että päivähoito siirtyy sivistystoimen hallinnon alalle 1.1.2008 alkaen. Tästä johtuen ei ole perusteltua tehdä mittavia korjauksia Vatukassa ja Tuomikassa vaan vauhdittaa päivähoitoasian etenemistä kokonaisuudessaan.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Lautakunta esittää kunnanhallitukselle, että päivähoitotyöryhmän raportti etenee pikaisesti käsittelyyn ja uutta tilaratkaisua aletaan suunnitella. Nykyisiin tiloihin tehdään vain aivan välttämättömät korjaukset.

Päätös:

Esityksen mukaan.

HAILUODON KANNANOTTO TITUS-PÄIVÄHOITO, SEUDULLISTEN PÄIVÄHOITOPALVELUJEN ORGANISOINNIN VAIHTOEHTOISET MALLIT- VÄLIRAPORTTIIN

Perusturvaltk 35 §
(23.05.06)

Seudullisen päivähoiton kehittämishanke on osa Oulun seudun sosiaali- ja terveystalouden TITUS-hanketta. Alustavaa valmistelua varten Hyve-tiimissä sovittiin valmistelutyöryhmän perustamisesta. Työryhmään kuului edustajat Oulun, Oulunsalon, Muhoksen ja Haukiputaan kunnista.

Aluksi työryhmä kartoitti seudun päivähoiton nykytilanteen. Merkittävää on päivähoitoikäisten määrän voimakas kasvu seudulla seuraavan 10 vuoden aikana, mikä edellyttää palvelujen lisäämistä useimmissa kunnissa. Tämän jälkeen alle kouluikäisten määrän ennustetaan kääntyvän laskuun, mikä taas asettaa uusia haasteita päivähoitopalvelujen suunnittelulle. Päivähoitopalvelujen käytössä oli suuria eroja kuntien välillä. Keskimäärin alle kouluikäisistä noin 50 % oli päivähoiton piirissä, mutta vaihteluväli oli 24-73%. Kokonaisbruttomenot olivat noin 100 milj. EUR ja asiakasmaksutulot noin 10 milj. Henkilöstöä seudulla oli n. 2000.

Seudullisia kehittämistarpeita työryhmä totesi olevan runsaasti, mutta nykyisillä yhteistoimintamuodoilla niiden toteuttaminen on erittäin työlästä ja aikaa vievää sekä monilta osin mahdotonta johtuen mm. valmistelun ja päätöksenteon hajanaisuudesta ja monimutkaisuudesta. Vaikka seudun päivähoiton johtajat ovat kokoontuneet säännöllisesti, yhteistoiminta on jäänyt pienehköjen yksittäisten asioiden tasolle. Edellä mainituista syistä johtuen työryhmä päätyi esittämään jatkovalmistelun pohjaksi keskitetympää organisaatiomallia eli vaihtoehto kolmea. Lopullisena tavoitteena työryhmä näkee, että jossain vaiheessa on kuitenkin yksi seudullinen tilaaja ja tuottaja.

Nykymallissa jokainen kunta hoitaa itsenäisesti lakisääteisen päivähoitotoiminnan järjestämisen. Oulun seudun 11 kunnan päivähoitotoiminta eroaa organisoinniltaan, toimintaperiaatteiltaan sekä resursseiltaan kuntakohtaisesti. Kuntien sosiaali- ja terveystalouden lautakunnat päättävät mm. maksuperusteista ja harkinnanvaraisista tukimuodoista. Nykymallissa asiakas kokee kuntarajat konkreettisesti muuttaessaan seudun kunnasta toiseen, koska esimerkiksi päivähoitomaksuissa, maksuhyvityksissä sekä harkinnanvaraisissa kotihoidon ja yksityisen hoidon tuen kuntalisissä on suuria eroja.

Nykymallin vahvuus on siinä, että asiakas saa kaikki palvelut omasta kunnastaan. Tämä mahdollistaa perhepolitiikan linjaamisen kokonaisuutena ja kiinteän yhteistyön sosiaali- ja terveystalouden sekä kunnan muiden hallintokuntien kanssa. Palvelut ovat myös oman kunnan näköisiä. Sopimuksilla voidaan hankkia palveluita naapurikunnilta ja kehittämistyöllä voidaan laatia yhteisiä toimintamalleja. Uhkana nykymallille on kuntien heikentyvä talous, turhat ja päällekkäiset

investoinnit, keskinäinen kilpailu henkilöstöstä sekä yhteisten käytäntöjen puute. Nykymallin heikkoutena voidaan pitää sitä, että asiakas ei voi valita palveluja toisen kunnan alueelta. Asiakkaan kannalta kuntien vaihtelevat käytännöt ovat ongelmallisia. Erilliset yhteistyösopimukset ovat työläitä ja yhtenäisen seudullisen palveluverkon rakentaminen puuttuu.

Titus työryhmä on valmistellut seuraavia seudullisen päivähoiton vaihtoehtoisia organisointimalleja:

Seudullinen päivähoito voidaan järjestää joko yhteislautakunnan toimesta (KunL § 77) tai erillisen oikeushenkilön toimesta. Erillisiä oikeushenkilöitä ovat joko kuntayhtymä (KunL 78-86 §) tai seutuhallinto (laki seutuyhteistyökokeilusta). Päivähoito kokonaisuudessaan siirretään kuntalain 2 §:n mukaisesti yhteisesti hoidettavaksi. Jos näin toimitaan, sopijakunnat eivät itse hoida enää laissa määrättyä päivähoitoa, vaan tehtävät laissa määrättyltä osin siirtyvät yhteishoidosta vastaavalle toimielimelle. Tämän vaihtoehdon mukaan sopimuskunnille jäisivät vain vapaaehtoiset toimenpiteet, kuten esimerkiksi joidenkin kuntien kuntalisää vastaavien harkinnanvaraisten etuuksien myöntäminen.

1. Yhteislautakunta

Yhteislautakunnan toiminta voidaan organisoida joko perinteisellä tavalla tai tilaaja-tuottajamallin mukaan. Jos käytetään tilaaja-tuottajamallia, pitää tilaaja-organisaatio ja tuottaja-organisaatio perustaa erikseen: toinen pelkää tilaa ja toinen pelkää tuottaa. Näin toimien pitää olla kaksi toimielintä; yhteinen tilaajalautakunta ja yhteinen tuottajalautakunta/johtokunta.

Tässä mallissa kunnat siirtävät keskinäisellä sopimuksella kuntalain 2 §:n mukaisesti päivähoiton lakisääteiset tehtävät yhteislautakunnalle. Siirron jälkeen sopimuskunnille ei jää päivähoiton asioissa muuta kuin nettokustannusten maksaminen yhteislautakuntaa ylläpitävälle sopimuskunnalle sekä ne vapaaehtoiset tehtävät, joita kunta haluaa lasten päivähoitoasioissa kuntansa jäsenille itse antaa. Yhteislautakuntaa ylläpitävä kunta, esimerkiksi Oulu, ottaa muodollisesti omaan organisaatioonsa koko seudullisen lakimääräisen lasten päivähoitotoiminnan: alueen palvelujen tuottamisen ja palvelujen ostamisen yksityisiltä palvelujen tuottajilta. Yhteislautakunnan alaisuuteen siirretään sopimuskuntien henkilökunta ja voimassa olevat sopimukset. Yhteislautakunta vuokraa käytössä olevat kuntien omistamat päiväkodit ja järjestää niihin toiminnan. Uusien päiväkotien rakentaminen sovitaan ao. kunnan ja yhteislautakunnan kesken. Yhteislautakuntaan tulee kuntien keskeisen sopimuksen mukaan sekä järjestäjäkunnan edustajia että muitten sopimuskuntien edustajia.

Tilaaja-tuottajamallissa tilaaja-organisaatio ja tuottaja-organisaatio perustetaan erikseen. Molemmissa toimielimissä on sopimuskuntien edustajia ja organisaatioille on tarkkaan määritelty omat tehtävänsä ja

vastuunsa. Tilaaja-lautakunnalle kuuluvat mm. palvelujen tilaaminen, kilpailutus, julkisoikeudellisten päätösten tekeminen ja hoitomaksujen periminen. Tuottaja-lautakunta/johtokunta käyttää päivähoidon tuottamista koskevaa toimivaltaa.

Yhteislautakuntamallin vahvuuksia ja mahdollisuuksia ovat päivähoitopalvelujen hakeminen seudun alueelta, tasalaatuinen päivähoito seudun asiakkaille, osaamisen keskittyminen ja hyödyntäminen, hankinnat ja kilpailuttaminen helpompaa, päällekkäisen hallinnoinnin purkaminen sekä seudullisen päivähoidon palveluverkkosuunnitelman rakentaminen. Mallin heikkouksina ja uhkina voidaan pitää kunnallisen omaleimaisuuden häviämistä, yksittäisen kunnan ohjausmahdollisuuksien vähäisyyttä, päivähoidon eriytymistä kunnan muusta toiminnasta sekä alueen erityispiirteiden asiantuntemuksen vähenemistä.

2. Seudullinen tilaaja ja tuottaja (erillinen oikeushenkilö)

Seutuhallinto tai kuntayhtymä hoitaa päivähoitolain mukaiset tehtävät. Myös näissä vaihtoehdoissa sopimuskunnat siirtävät lakisääteisen päivähoitotoiminnan seudulliselle organisaatiolle/oikeushenkilölle. Oikeushenkilö voi hoitaa päivähoitotoiminnan joko perinteisesti tai tilaaja-tuottajamallin mukaan. Sopimuskunnat saavat edustajansa ao. toimielimiin.

Seutuhallinto

Seutuhallinnolla on valmis organisaatio, seutuvaltuusto ja seutuhallitus. Tehtävien ja toimivallan siirto seutuhallinnolle tapahtuu kunnanvaltuustojen päätöksellä. Kunnille itselleen jää vain nettokustannusten korvaaminen seutuhallinnolle ja ne vapaaehtoiset tehtävät, joita kunta haluaa hoitaa. Tilaaja-tuottaja- mallissa pitää seutuhallintoon perustaa kaksi toimielintä; lautakunta tilaajan tehtäviä varten ja lautakunta/johtokunta tuottajatehtävien hoitoa varten. Tässä vaihtoehdossa tilaajan ja tuottajan tehtävät jakautuisivat samoin kuin tilaaja-tuottajamallin mukaisessa yhteislautakunta-ratkaisussa.

Kuntayhtymä

Jos oikeushenkilö on kuntayhtymä, se pitää perustaa kuntien keskinäisellä sopimuksella. Sopimuksessa määritellään kuntalain 78 §:ssä mainitut asiat. Sopimuskunnilla on edustajansa ao. toimielimessä. Kuntayhtymä hoitaa seudullisesti kaikki jäsenkuntien lakimääräiset tehtävät lasten päivähoidossa. Jäsenkunnille jää vain nettokustannusten korvaaminen ja ne vapaaehtoiset tehtävät, jotka jäsenkunta haluaa hoitaa. Tilaaja-tuottajamallia varten kuntayhtymään perustetaan lautakunta tilaajan tehtävien hoitoa varten ja lautakunta/johtokunta tuottajan tehtävien hoitoa varten. Näitten toimielinten tehtävät ja toimivalta jakautuisivat samoin, kuin tilaaja-tuottajamallin mukaisessa yhteislautakunta-ratkaisussa.

Seutuhallinnon tai kuntayhtymän ympärille rakentuvan seudullisen päivähoidon vahvuuksina ja mahdollisuuksina voidaan pitää sitä, että se ei toimi minkään yksittäisen kunnan organisaatiossa. Muuten vahvuudet ja mahdollisuudet ovat samoja kuin yhteislautakuntamallissa. Uhkana ja heikkouksina tämän mallin kannalta voidaan pitää päätöksenteon tehottomuutta ja päivähoidon irtautumista kunnan muusta sosiaali- ja terveystoimesta. Myös seutuhallintomallikokeilun päättyminen vuonna 2012 voi aiheuttaa uuden organisaation perustamistarpeen.

3. Tilaajana peruskunnat, tuottajana yhteinen seudullinen tuottajaorganisaatio

Tässä vaihtoehdossa kunnallinen päivähoitopalvelujen tuottaminen on seudullista ja tilaaminen kuntakohtaista. Laissa määrätty päivähoitopalvelujen järjestämisvelvollisuus kuuluu edelleen peruskunnalle. Seudullinen tuottaja hoitaa keskitetysti kunnallisia päivähoitopalveluja. Mallissa päivähoitopalvelujen tuottaminen annetaan erilliselle kuntalain mukaiselle oikeushenkilölle – isäntäkunnalle, kuntayhtymälle tai seutuhallinnolle. Sille siirretään palvelujen tuottamisessa tarvittava henkilökunta ja vuokrataan peruskuntien omistamat päiväkodit. Tuottajalle siirretään myös yksityisiltä vuokrattujen huoneistojen vuokrasopimukset. Uusien päiväkotien hankinnasta peruskunta ja tuottajaorganisaatio sopivat keskenään. Peruskunta voi investoida alueelleen päiväkoteja tai tuottaja voi vuokrata tiloja yksityissektorilta. Peruskunnat hankkivat tarvitsemansa päivähoitopalvelut joko seudulliselta tuottajalta tai yksityisiltä palvelujen tuottajilta. Tässä mallissa jäsenkunnat perivät hoitomaksut itselleen ja myöntävät asukkailleen haluamiaan harkinnanvaraisia etuja, kuten kuntalisät. Asiaksmaksujen laskuttamisen kunta voi ostaa yhteiseltä toimistopalvelukeskukselta. Peruskunta päättää seudulliselta tuottajalta hankittavien palveluiden määrän ja laadun sekä määrää hoitomaksut. Myös palvelujen suunnittelu on peruskunnan asiana.

Tämän mallin vahvuus on siinä, että kunnilla säilyy päivähoitolain mukainen velvoite kokonaisuudessaan. Tällöin kunnissa säilyy yhteys muuhun kuntasuunnitteluun. Asiakkaan kannalta vahvuutena ovat yhtenevät käytännöt seudun alueella ja mahdollisuus hakea palveluja seudun alueelta. Mahdollisuuksina mallille voidaan pitää myös sitä, että sopimuksella määritellään yhteinen palvelutuotannon taso ja yhteinen iso tuotanto-organisaatio pystyy tehokkaaseen ja taloudelliseen toimintaan, mutta kunta kuitenkin itse määrittää mistä palvelunsa hankkii. Yhteinen henkilöstöpolitiikka, erityisosaamisen hyödyntäminen sekä henkilöstön joustava työhön sijoittuminen ovat myös tämän mallin mahdollisuuksia. Tilaamisen osaaminen voidaan varmistaa kuntien yhteisellä tilaaja-asiantuntijajyksiköllä. Tämä mallin heikkouksia on kilpailuttamisen ongelmallisuus, laadun hallinta ja määrällisen riittävyyden turvaaminen kasvutilanteessa. Uhkana mallille on tilaajatoiminnan hajanaisuus ja seudullisen strategisen suunnittelun haastavuus edellisiin malleihin verrattuna.

Väliraportti liitteenä 1.

Kunnanjohtaja on pyytänyt Hailuodon perusturvalautakunnalta sekä päivähoiton kehittämistä valmistelemaan asetetulta työryhmältä lausunnot raportista. Työryhmä on käsitellyt raporttia kokouksessaan 10.5.06 ja kantanaan esittänyt, että raportissa tulisi olla hoitopäivähinta/lapsi muihin kuntiin nähden ja /tai hoitotuntihinta/lapsi. sekä muutamaa teknisluontoista korjausta väliraporttiin Hailuodon osalta, tiedot tarkistettu, ovat oikein.

Päätösesitys:

Perusturvajohtaja täydensi kokouksessa esityslistalla ollutta esitystä ja totesi sen korvaavan aiemman version.

Lausuntonaan Hailuodon perusturvalautakunta esittää:

Hailuodon päivähoitossa erityistä on päivähoitossa olevien lasten suuri osuus ikäluokasta (73 %). Päivähoito painottuu päiväkotij- ja ryhmäperhepäiväkoti-hoitoon, koska perhepäivähoitajien saatavuus on ollut jo pitkään heikkoa. Poikkeuksellinen sijainti Oulun seudulla (saari) tuo omat erityispiirteensä, lähipalvelun tarve korostuu. Henkilöstön saatavuuteen ja erityisosaamisen turvaamiseen tulevaisuudessakin, koulutukseen, tiettyjen hallinto- ja toimistorutiinien hoitumiseen seudullisesti ja kustannusten hallintaan odotetaan yhteistyöllä saatavan vastinetta. Mantereella työssäkäyville seudullinen päivähoito saattaa tarjota myös uuden mahdollisuuden järjestää lapsensa hoito.

Lautakunta katsoo, että raportissa esitetyistä vaihtoehdoista vaihtoehto 3 olisi sopivin työstettäväksi edelleen. Jatkotyössä tulee panostaa kustannuspuolen ja rahoituksen monipuoliseen selvittämiseen siten, että tilaaja-tuottajamallin oletetut kustannussäästöt tehdään konkreettisiksi. Edellytyksenä päivähoiton seudullistamiseen on kattava päivähoiton palveluiden seudullinen tuotteistaminen ja siihen perustuva hinnoittelu. Uusia hallintorakenteita ei ole syytä luoda, vaan toiminnan suunnittelu isäntäkuntamallin pohjalta vaikuttaa järkevältä.

Kustannushyötyä tavoiteltaessa tulisi jatkotyössä selvittää myös vaihtoehtoiset yhden seudullisen tilaajan ja tuottajan mallin kustannukset.

Päätös:

Todettiin, ettei päivähoitoa valmisteleva työryhmä päivähoiton johtajaa lukuun ottamatta ollut esittänyt pyydettyä kommenttia lautakunnan listalla olevasta päätösesityksestä. Päivähoiton johtajan mielestä esitys päivähoiton kannalta katsoen on järkevä.

Lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösesityksen mukaisen lausunnon esitettäväksi edelleen kunnanhallitukselle.

Perusturvaltk 18 §

TITUS-päivähoidoryhmä on kuntien toivomuksesta työstänyt Päivähoidon seudullinen kustannuslaskenta ja organisointi, väliraportti 2:n.

Prosessin aikana todettiin, että valtakunnallinen kunta- ja palvelurakennemuutos ja puitelainsäädännön velvoitteet osaltaan vaikuttavat myös seudullisen päivähoidon suunnitelmiin. Seutuhallitus käsitteli 7.12.2006 seudun päivähoitomallin käsittelyä ja päätti jatkaa valmistelua sen jälkeen, kun kunnat ovat tehneet ratkaisunsa PARAS-hankeprosessissa.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Lautakunta merkitsee tässä vaiheessa Väliraportti 2:n (**liite 10**) tiedoksi ja toteaa, ettei päivähoidon mahdollisella seudullisella toteutumisella sinällään ole vaikutusta kunnan omiin suunnitelmiin siirtää päivähoito sivistystoimen alaisuuteen.

Päätös:

Esityksen mukaan.

ILMOITUSASIA

Perusturvaltk 19 §

Lautakunnalle esitetään tiedoksi seuraavat asiakirjat:

- 1) **STM Kuntatiedote 15/2006** ,Elatusapujen ja elatustuen määrät nousevat 1.1.2007. **Kuntatiedote 16/2006** Perhehoidon palkkiot ja korvaukset vuonna 2007. **Kuntatiedote 17/2006** Omaishoidon tuen hoitopalkkiot vuonna 2007. **Kuntatiedote 19/2006** Erityislastentarhanopettajan palvelujen saatavuuden vahvistaminen
- 2) **Oulun lääninhallitus**, Päätös 20.12.06 Valionavustus viranomaisradioverkon päätelaitteiden hankintaan, Ilmoitus 4.1.07 Perustoimeentulotuen valtiosuuden ennakoiden vahvistaminen, Päätös 14.12.06 lupa yksityisten terveydenhuollon palvelujen antamiseen Tutoris Oy
- 3) **Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri** , Palveluhinnasto 2007
- 4) **ODL-terveyspalvelut** Kuntahinnasto 2007
- 5) **Päivärinteen kuntoutussairaala** Palveluhinnasto 2007
- 6) **Vastaava lääkäri**, Ohje henkilöstölle: Kuoleman toteaminen
- 7) **Viranhaltijapäätökset** :
 - Perusturvajohtaja: 66 § 18.12.06 terveydenhoitaja Rauni Koppelo irtisanoutuminen, virkasuhde päättyy 31.12.06
 - Perusturvajohtaja 6 § 29.1.07 Fysioterapeutin toimen täyttäminen perusturvassa. Toimeen valittu fysioterapeutti Jaana Junnonen, toimessa 4 kk koeaika 19.2.07 alkaen, varalle fysioterapeutti Marja-Leena Lang
 - Päivähoidon johtaja: 2 § 10.1.07 Ryhmävastustajan tehtävän täyttäminen, Heli Sipilä.

Asiakirjat ovat ennen kokousta nähtävissä perusturvatoimistossa.

Perusturvajohtajan päätösesitys:

Merkitään tiedoksi.

Päätös:

Esityksen mukaan.

YLIMÄÄRÄISET ASIAT

VIRKA-/TOIMIVALINNAT

Perusturvaltk 20 § Keskusteltiin avoinna olevista viroista ja toimista ja tulevista valinnoista.

Päätös:

Sovittiin, että lautakunnan jäseniä, mikäli mahdollista, osallistuu hakijoiden haastatteluihin. Tuula Vuotikka sopii haastatteluajat ja ilmoittaa ne lautakunnan jäsenille sähköpostitse. Ne osallistuvat, joille aika sopii.
