

KOKOUSAIKA	Maanantai 23.3.2009 kello 19.00 - 20.15	
KOKOUSPAIKKA	Kunnanvirasto, johtokeskus	
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	Iljana Jorma Isola Paavo Louhimaa Raili Merilä Eino Nieminen Kirsti Parrila Maarit Paulamäki Susanna Pramila Sauli Ranta Timo Rantapirkola Kaarlo Rantasuo Toni	Suomela Lauri Tönkyrä Kalevi Vuorinen Sari Vuotikka Jussi Maikkola Minna Viitaluoma Hannu
MUUT SAAPUVILLA OLLEET (ja läsnäolon peruste)	Soronen Matti, kunnanjohtaja, Haapala Hannu, kunnansihteeri Heikkinen Sisko, koulutoimenjohtaja Lastikka Pirkko, perusturvajohtaja	
ASIAT	23- 41§	
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien valinta taikka merkintä edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisesta)	Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin ja Pöytäkirjan tarkastus Hailuodossa ____/____2009.	
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja  Kalevi Tönkyrä	Pöytäkirjanpitäjä  Hannu Haapala
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.	Tarkastusaika ____.____.  Allekirjoitukset  Kaarlo Rantapirkola	     Timo Ranta
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Paikka ja pvm 1.04.2009 Virka-asema	Allekirjoitus  Pirjo Laurila
	Kirjanpitäjä/palkanlaskija	

---

HAILUODON KUNTA

Kunnanvaltuusto                    KOKOUSKUTSU 2/2009

Kokousaika:                        Maanantai 23.3.2009 klo 19.00

Kokouspaikka:                    Kunnanvirasto, johtokeskus

Käsiteltävät asiat:

- |    |         |                                                           |
|----|---------|-----------------------------------------------------------|
| 1  |         | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus                  |
| 2  |         | Pöytäkirjan tarkastajien vaali                            |
| 3  | Liite 1 | Hailuodon kunnan vastaus valtioneuvostolle/paras-uudistus |
| 4  |         | Koulurakennusten valtionosuus/Suunnittelumääräraha        |
| 5  |         | Valtuustoaloitteet 2008                                   |
| 6  |         | Kuntalaisten aloitteet 2008                               |
| 7  |         | Perusturvan ylitysoikeus 2008/vuosikatetavoite            |
| 8  |         | Erityisopettajan virka                                    |
| 9  |         | Luokanopettajan virka                                     |
| 10 |         | Tilintarkastusyhteisön valinta                            |

Kokouksen tarkistettu pöytäkirja, johon on liitetty valitusosoitus, pidetään yleisesti nähtävänä kunnantoimistossa keskiviikkona 1.4.2009 klo 9.00 -15.00

Kunnanvaltuuston pj            Kalevi Tönkyrä

Tämä kokouskutsu on julkipantu julkisten kuulutusten ilmoitustaululle 17.3.2009

Kirjanpitäjä/palkanlaskija Pirjo Laurila

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

## KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Kvalt            30 §            Valtuuston työjärjestyksen 8 §:n mukaan kutsu valtuuston kokoukseen on vähintään kuusi päivää ennen kokousta lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto julkisten kuulutusten ilmoitustaululla. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään 2/3 valtuutetuista eli 12 valtuutettua on läsnä.

Valtuuston työjärjestyksen 12 § mukaan kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kunnanjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä. Kunnanhallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus. Em. henkilöillä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla valtuutettu.

Kutsu tähän valtuuston kokoukseen on 17.3.2009 julkaistu julkisten kuulutusten ilmoitustaululla sekä postitettu valtuutetuille samana päivänä

Kokouskutsu lähetetään tiedoksi myös jokaisen valtuustoryhmän ensimmäiselle varajäsenelle.

Päätös:

Suoritettiin nimenhuuto ja todettiin, että paikalla on 15 varsinaista ja 2 varavaltuutettua.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen kello 19.05 – 19.20 väliseksi ajaksi, jolloin palkittiin Kimmo Vuorinen(sarja 16) ja Sakari Piekkola( miehet 70) Hirvenhiihdossa saavutetuista Suomen mestaruuksista sekä juotiin mitalikahvit.

---

## PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VAALI

Kvalt.            31 §            Valtuuston työjärjestyksen 47 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päätä.

Kokouksesta laadittu tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä kunnantoimistossa kokousta seuraavan viikon keskiviikkona klo 9.00-15.00, joten pöytäkirja on tarkastettava ennen sitä.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Timo Ranta ja Kaarlo Rantapirkola.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

HAILUODON KUNNAN LAUSUNTO OULUN SEUDUN SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUIDEN  
YHTEISTOIMINTA-ALUESELVITYS LUONNOKSESTA JA  
YHTEISTOIMINTASOPIMUSLUONNOKSESTA / VASTAUS VALTIONEUVOSTOLLE

Kunnanhallitus 24.11.2008 ( 159 §)

Kunnanhallitus 8.12.2008 ( 163 § )

Kunnanvaltuusto 17.12.2008 ( 45 § )

Kunnanhallitus 16.2.2009 (47 §)

Kunnanhallitus 16.3.2009 (59 §)

Khall 159 § Asiaa valmistellut työvaliokunta ja sen puheenjohtaja, Oulun kaupunginjohtaja Matti Pennanen lähettänyt kunnille seuraavan kirjeen:

*” Oulun seudun kuntien ja Yli-Iin kunnan sosiaali- ja terveyspalvelujenyhteistoiminta-alue selvityshanke päättyy 31.12.2008. Hankkeen selvitysraportti ja luonnos yhteistoimintasopimukseksi valmistuvat hankkeen päättyessä. Kuntien valtuustot päättävät yhteistoiminta-alueesta maaliskuussa 2009.*

*Hankkeen työvaliokunta päätti kokouksessaan 11.9.2008 § 6 pyytää kuntien ja pääsopijajärjestöjen lausunnot hankkeen selvitysraportti- ja yhteistoimintasopimusluonnoksiin marraskuun loppuun mennessä. Asian laajakantoisuuden vuoksi menettelyllä haluttiin valtuustokauden vaihtuessa, antaa nykyisille luottamushenkilöille mahdollisuus saada tietoa ja antaa palautetta yhteistoiminta-alueen perustamisesta jo tässä vaiheessa. Selvitysraporttiin ja yhteistoimintasopimukseen tehdään tarkennuksia ja muutoksia lausuntokierroksen perusteella.*

*Lausunnossa on mahdollisuus ennakkokannanottoon seudun yhteistoiminta-alueeseen osallistumisesta ja mahdollisista osallistumisen ehdoista, kuten esimerkiksi päivähoidon mukaantulosta yhteistoiminta-alueeseen, ehdotettuun palvelurakenteen uudistamiseen ym. selvitysraporttiluonnoksen ja yhteistoimintasopimusluonnoksen perusteella.*

*Lausunnot tulee palauttaa 30.11.2008 mennessä.”*

**Yleinen tarkastelu:**

Oulun seudun kunnat Hailuoto, Haukipudas, Kempele, Kiiminki, Liminka, Lumijoki, Muhos, Oulu, Oulunsalo ja Tyrnävä sekä Yli-Iin kunta ovat selvittäneet Kunta- ja palvelurakennemuutoksesta annetun lain (169/2007) 5 §:n mukaisen yhteistoiminta-alueen muodostamista. Ns. Titus -hankkeen ensimmäisessä vaiheessa vuosina 2006 ja 2007 tehtiin ko. palveluiden nykytila-

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

ja palvelutarvekartoitukset. Väiliraportit löytyvät Oulun seudun verkkosivuilta osoitteesta <http://www.ouka.fi/seutu/titus/raportit.htm>.

Hankkeessa on valmisteltu ehdotus ( LIITE) seudulliseksi sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteeksi ja toimintamalliksi. Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut on luokiteltu seudullisiksi lähipalveluiksi, keskitetyiksi palveluiksi ja laajaa väestöpohjaa edellyttäväksi palveluiksi.

Seudulliset lähipalvelut tuotetaan yhteistoiminta-alueella olevalla neljällä seudullisella lähipalvelualueella. Keskitetyt palvelut tuotetaan yhteistoiminta-alueella joko yhdessä, tai useammassa yksikössä, ja laajaa väestöpohjaa edellyttävät palvelut ostetaan pääsääntöisesti Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiriltä.

**Hallinnollisesti** yhteistoiminta-alue on suunniteltu ns. **isäntäkuntamallin** eli vastuukuntamallin mukaisesti. **Vastuukuntana** toimisi Oulun kaupunki ja palvelut organisoitaisiin tilaaja-tuottaja-mallin mukaisesti. Yhteistoiminnan järjestämistä varten esitetään perustettavaksi yhteiseksi toimielimeksi sosiaali- ja terveyslautakunta ja sen alaisuuteen yksilöasioiden jaosto ja tarpeellinen määrä muita jaostoja. Yhteislautakunnan kokoonpanoksi esitetään 36 jäsentä. Hailuodolle esitetään yksi lautakuntapaikka äänivaltakertoimella 1. yhteensä ääni yhteislautakunnan päätöksenteossa olisi xx kappaletta.

**Tuotannon** organisoimiseksi esitetään, että kuntien sosiaali- ja terveyspalvelujen tuotanto yhdistetään osaksi Oulun kaupungin tuotanto-organisaatiota 1.1.2010 ja vuoden 2012 loppuun mennessä selvitetään ja laaditaan tarkempi suunnitelma oman tuotannon organisoitavoista kunnalliseksi liikelaitokseksi tai liikelaitoskuntayhtymäksi. Sosiaali- ja terveyspalveluihin liittyvät tukipalvelut esitetään keskitettäväksi kaupungin ao. liikelaitoksiin ja sosiaali- ja terveyspalveluiden tarvitsemat kiinteistöt esitetään vuokrattavaksi kunnilta.

Selvityksessä esitetään, että kunnat siirtävät sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön Oulun kaupungin palvelukseen työsopimuslain ja kunnallisista viranhaltijoista annetun lain liikkeen luovutusta koskevien määräysten mukaisesti 1.1.2010 lukien. Henkilöstön irtisanomissuoja taloudellisten tai tuotannollisten tekijöiden vuoksi olisi 5 vuotta henkilöstön siirtämisestä uuden työnantajan palvelukseen.

Yhteistoiminta-alueen maksuosuudet esitetään jaettavaksi palvelujen käytön mukaisesti. Aluksi kahtena ensimmäisenä vuotena maksuosuus määräytyisi toteutuneiden nettokustannusten perusteella ja vuodesta 2012 alkaen palveluiden käytön mukaan eli suoriteperusteisesti.

Yhteistoimintaraportissa on lähdetty siitä, että Hailuotoa koskeva **lähipalvelualue** muodostuisi Hailuodon, Oulunsalon, Lumijoen, Tyrnävän, Kempeleen ja Limingan kunnista sekä Oulun kaupungin nykyisestä Kaakkurin terveysasemapiiristä. Lähipalvelualueella on asukkaita arviolta 2010 yhteensä 62 594 asukasta.

Lähipalvelualueen sisälle on Hailuotoon on esitetty alimman kategorian mukainen **palveluyksikkö** ( Terveyskeskus, / -asema, palvelukoti, hammashoito ja sosiaalityöpalvelu). Lähin palvelukeskus on esitetty sijoitettavaksi Oulunsaloon.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus käy läpi alustavan lausuntoluonnoksen ja antaa varsinaisen lausunnon kokouksessaan 8.12.2008

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanjohtaja esitteli alustavaa lausuntoluonnosta

Marjut Toppi poistui tämän asian käsittelyn aikana. klo 20.30

K.hall

163 §

### **Yksityiskohtainen tarkastelu :**

#### **1) Toimintaympäristöstä:**

Hailuodon vähäinen väestö ja erityinen (saaristokunta ja pitkät etäisyydet) maantieteellinen asema on haasteellinen ja osin ongelmallinen palvelutuotannon näkökulmasta. Toimintaympäristöstä nousevat lainalaisuudet vaativat usein palvelutuotannossa hienojakoista tarkastelua, kun asioita tarkastellaan palvelutuotannossa saatavuuden, taloudellisuuden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden näkökulmasta. Keskeistä on

- palvelujen saatavuus (asiakasnäkökulma)
- lähipalvelualue ja sen sisällä tapahtuva palveluiden hakeminen (palvelujen ja henkilöstön keskittäminen / erikoistuminen / osaaminen jne).  
Lähipalvelualueen sisällä liikkuminen on kallista ja ajallinen viive akselilla Hailuoto- Oulunsalo - Kaakkuri on noin 1 h 15 min – 1 h 30 min.

Toimintaympäristön näkökulmasta puitelain tavoitteet ovat kattavia ja paljon lupaavia (koko maassa laadukkaat ja asukkaiden saatavilla olevat julkiset palvelut.) Tämän tavoitteen saavuttaminen sekä Perustuslain että perusoikeuksien (Terveydelliset- , sosiaaliset- ja sivistykselliset oikeudet ) toteutumisen näkökulmasta edellyttää sitä, että valtio ei vetäydy palvelujen rahoitusvastuusta (valtiosuusjärjestelmä ja sen uudistaminen)

#### **2) Hallinto**

Yhteistoiminta-alueessa päätöksenteko reaalisesti luovutetaan isolle organisaatiolle. Lähipalvelualue ja sen johtamisjärjestelmä joutuu toimiakseen keskittämään johtamista, jolloin Hailuodon näkökulmasta päätöksenteko keskittyy suuriin (yli 60 000 asukasta ) lähipalveluyksikköihin. Vaarana on, että päätöksenteko on kasvotonta vailla paikallistuntemusta .

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

Johtamiseen liittyen kunnilla tulisi olla mahdollisuus vaikuttaa toimintasääntöihin sekä delegointikäytäntöjen muodostumiseen (keskustelut + lausunnot omistajien eli maksajien kanssa). Lisäksi tilaaja- ja tuotantoyksikön operatiivisen johdon tulisi keskustella vuosittain peruskuntien demokraattisen johdon kanssa. Isäntäkuntamalli voi olla samanlainen ”uhka” kuin kuntayhtymä omistajaohjauksen näkökulmasta. Pienellä peruskunnalla (maksajan rooli) tulee olla myös mahdollisuus ”omistajaohjaukseen” tässä mallissa. (esim. kehittämisseskustelut, lausunnot jne.)

Valitun toimintamallin arviointi: toimintamallissa 3 kunta voi menestyksellisesti tukeutua palvelutarpeessa sellaisiin palveluihin, joiden kysyntä on satunnaista. Suuri lähipalvelualue saattaa kuitenkin olla kankea toiminnoissa, joissa tarvitaan nopeaa ja oikea-aikaista reagointia. Erityisesti Hailuodon nykyinen varsin mittava tukeutuminen yksityisiin palvelutuottajiin ei ole välttämättä tulevaisuudessa mahdollinen. Henkilöstön liikuteltavuus ja liikkuvuuden paraneminen voi olla selkeä vahvuus, mutta myöskin uhka, jos osaavaa henkilöstöä siirretään pienemmästä palveluyksiköstä suurempaan palvelukeskukseen.

### 3) Lähipalvelualueiden muodostaminen

60 000 asukkaan lähipalvelualue on varsin suuri eikä siitä ole esitetty evidenssiä, että se olisi optimaalinen väestöpohja lähipalveluille. Lähipalveluissa kustannustehokkuus ja vaikuttavuus eivät välttämättä edellytä edes 20 000 asukkaan väestöpohjaa.

Hailuoto on rakenteellisesti erilainen kuin muut 4. lähipalvelualueen kunnat, erityisesti ikä- ja väestörakenteen näkökulmasta. Tämä tulisi huomioida lähipalveluiden tilaamisessa ja mitoittamisessa.

### 4) Terveysthuolto

Lähtökohtaisesti yhteistoiminta-alue turvaa palvelut (palveluyksikkö, lähipalvelut / keskitetyt palvelut / erityispalvelut). Terveysthuollossa lähipalvelujen, keskitettyjen palvelujen ja laajaa väestöpohjaa edellyttävien palveluiden luokitus on oikein. Seuraavassa yksityiskohtaisia huomioita käytännön palvelutuotannosta Hailuodon näkökulmasta:

- lähipalvelut säilyvät suunnilleen ennallaan, mikäli henkilöstömitoituksiin ei kosketa: (palveluyksikkö: terveysasema-palvelukoti- kotihoito- yhteys sosiaaliyöhön).
- perusterveydenhuollossa osaaminen vahvistuu (erityistyöntekijät / /konsultointi, erikoistuminen/osaamisen syventäminen). Kuitenkin ODL:llä on ollut merkittävä asema Hailuodon palveluketjussa julkisen palvelun tukijana. Palvelu on ollut asiakkaan kannalta joustava, oikea-aikainen, nopea ja kustannustehokas.
- erikoislääkärikonsultaatiot, virka-ajan päivystys ja röntgen siirtynevät ODL:stä yhteistoiminta-alueella johonkin muualle
- perusterveydenhuollon vuodeosastohoidossa tuotantoyksikkö vaihtuu

- erikoissairaanhoidon vuodeosastohoito siirtynee osittain OYS/ODL:stä yhteistoiminta-alueella johonkin muualle
- hammashoidossa perustason hoito omassa palveluyksikössä, mutta myös erikoisosaamista tuotava tarvittaessa paikan päälle (esim. oikomishoito)
- sairaankuljetus ja ensihoito siirtynee keskitetyksi palveluksi (PPSHP). Yhteistoiminnan turvaaminen on tärkeää. Ensivastetoiminta kuuluu Hailuodossa osittain Soten kustannuspohjaan.

## 5) Ikääntyneiden palvelut

Ikääntyneiden palveluiden turvaaminen pääsääntöisesti lähipalveluina tulee olla keskeinen tavoite (palveluyksikkö: terveysasema- palvelukoti- kotihoito- sosiaalityö)

Hailuodossa Saarenkartanon palvelukoti on toiminut ansiokkaasti suunnitelmassa esitettyinä tavoiteltavana monipalvelukeskuksena (kotipalvelu, kotihoito, palveluasuminen, tukipalvelut). Lähtökohtana on laitoshoidon minimointi, joka tulisi olla tavoite koko yhteistoiminta-alueella. Toimintakokonaisuuden säilyminen ja sen edelleen kehittäminen (henkilöstön osaaminen) on kynnyskysymys hailuotolaisille sekä toiminnallisessa että taloudellisessa mielessä.

Kotihoidon/palvelukodin tiivis yhteistyö **terveyskeskuksen** kanssa omaa erityistä osaamista. Sen säilyminen ja kehittäminen on turvattava muuttuvissa rakenteissa.

Huolena on se, miten Hailuodossa toteutettu, pitkälle yksilökohtaisesti räätälöity ja hyväksi todettu palvelu saadaan säilymään ison organisaation byrokratiassa. Keskeistä on **päätösvallan** delegointi mahdollisimman lähelle paikallista toimintaa ja asiakasta.

## 6) Mielensterveys – ja sosiaalityö

Suunnitelma turvaa mielensterveys- ja sosiaalityön palvelujen saatavuuden. Perussosiaalityön lähipalvelun tulee olla osa palveluyksikön toimintaa. Päihdehuollossa ja erityispalvelujen konsultaatiossa on uusia mahdollisuuksia. Moniammatillisen yhteistyön säilyttäminen KELA:n ja työvoimahallinnon kanssa on tärkeää.

## 7) Päivähoito

Päivähoito on ollut osa sivistystoimea vuoden 2008 alusta ja näillä näkymin jää pois yhteistoiminta-alueesta. Palvelutuotannossa on tärkeää säilyttää yhteistyö sosiaali- ja terveystoimen kanssa.

## 8) Henkilöstö

Hailuodon siirtyvän henkilöstön lukumäärä tällä hetkellä 27,42 (sis.siivouspalvelut ja ruokahuollon ). Muu mahdollisesti siirtyvä tukipalveluhenkilöstö tulee neuvotella erikseen. Palkkojen harmonisoinnin nopea aikataulu epäilyttää.

## 9) Rahoitus ja talous

Asiakasmaksujen harmonisointiin liittyen puuttuu vertailuaineisto eikä näin ollen siitä ole yksityiskohtaista tietoa. Kustannuspohjan nettomenot sisältää myös ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun ja eläinlääkinnän menot (ovat nykyisessä Soten menopohjassa, mutta ko. palvelukokonaisuus ei sisälly yhteistoimintasopimukseen).

Siirtymäkauden jälkeen on harkittava muitakin esillä olevia rahoittamismalleja kuin pelkästään suoritemalli. Pienen kunnan näkökulmasta suoriteperusteinen malli ei rahoituksen stabiiliuden suhteen toisi mitään muutosta nykytilanteeseen. Kustannusten ennakointi vuositasonalla olisi edelleen erittäin vaikeaa ja osin vaikeampaa kuin nykytilanteessa (vrt. PPSHP).

## 10) Kiinteistöt

Vuokrausvaihtoehto on esitetyistä malleista paras. Pääomavuokraa ei ole Hailuodossa käytössä. Ylläpitovuokran määräämisessä toivotaan käytettäväksi ulkopuolista arvioijaa. Vuokrattavat neliömäärät tarkistettava yksityiskohtaisten neuvottelujen perusteella.

## 11) Tietohallinto

Hailuodossa käytössä Mediatri järjestelmä. Lähtökohta on, että yhteistoiminta-alue kilpailuttaa uudet tietojärjestelmät koko yhteistoiminta-alueelle.

## 12) Ateria – ja puhtauspalvelut

Suunnitellun palveluyksikön osalta ne sisältyvät nykyiseen kustannuspohjaan ja henkilöstö sisältyy mahdollisesti siirtyvään henkilöstöön.

## 13) Yhteistoimintasopimus

Sopimusluonnoksesta ei voida päätellä sitä, kuinka johtamisjärjestelmä (johtamis- ja toimintasäännöt, delegoinnit jne) toimii kokonaisuudessaan.

Sopimukseen tulee sisällyttää selvä sitoumus siitä, että mikäli toimintoja palvelutuotannossa liikelaitostetaan tai hankitaan tukipalveluja konsernin sisällä olevilta liikelaitoksilta, suoritteet ovat nettohintaisia. Mikäli liikelaitokselle / liikelaitoksille asetetaan tuloutusvaatimus, seurauksena on, että ostettavat palvelut / tukipalvelut ovat ylihintaisia ja siten kustannukset vyöryvät

varsinaisten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuotannon suoritteiden hintoihin.

**Päätösehdotus:**

Hailuodon ”lähi” lähipalvelut on toteutettu ja mitoitettu asiaankuuluvalla tavalla. Ne ovat myöskin kokonaistaloudellisesti ( kunta ja palvelujen käyttäjät ) harkittuja ottaen huomioon väestön ikärakenne ja maantieteellinen asema. Tämä on edellyttänyt jossain määrin räätälöityjä ratkaisuja, jotka eivät välttämättä ole mahdollisia suuressa organisaatiossa. Tämä nykyisten palveluiden positiivinen piirre koetaan erittäin tärkeäksi ja säilyttämisen arvoiseksi.

Yhteistoimintaraportin perusteella ei voida tehdä johtopäätöksiä siitä, missä määrin palveluyksikkö turvaa pitkässä juoksussa lähipalveluiden säilymisen Hailuodossa paikallisina palveluina (henkilöstön määrä ja henkilöstön ominaisuudet). Oletettavaa on, että alussa ei tapahdu olennaisia muutoksia ns. omassa julkisessa palvelutuotannossa. Muutoksia voi sen sijaan tapahtua suurella todennäköisyydellä yksityisten palveluiden oston määrässä ja laajuudessa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden asiakastyytyväisyys on Hailuodossa korkea. Saavutettu asian tila edellyttää organisaatiolta jonkin verran joustavuutta ja halua löytää tarvittavat käytännön ratkaisut palveluiden järjestämiseksi.

Yllä esitetyn tarkastelun pohjalta Hailuodon kunta on valmis käymään jatkoneuvotteluja sosiaali- ja terveystoimen palvelutuotantoon ja yhteistoiminta-alueeseen liittyen.

Annetaan lausunto tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös:  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi: Riitta Pitkänen

K.valt 45 § Päätös:  
(17.12.2008) Hyväksyttiin yksimielisesti

K.hall 42 § Laki kunta- ja palvelurakennemuutoksesta edellyttää, että kunnassa tai  
(16.2.2009) yhteistoiminta-alueella joka huolehtii perusterveydenhuollosta ja siihen kiinteästi liittyvistä sosiaalitoimen tehtävistä, on oltava vähintään noin 20.000 asukasta.

Hailuodon kunnanhallitus on linjannut aikaisemmin, että Hailuodon kunta on valmis käymään jatkoneuvotteluja yhteistoiminta-alueeseen liittyen. Seudun yhteinen selvitys eli Yhteistoiminta-raportti, jossa on mukana kaikki kunnat, on valmistunut ja se on jaettu päättäjille.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

Hailuodon kunta ja muut kunnat ovat antaneet Yhteistoimintaraportista lausunnot, jotka ovat raportin liitteenä. Lausuntojen antamisen jälkeen, Oulun seudun sosiaali- ja terveystalouden yhteistoiminta-alue selvityshankkeen lopputilaisuudessa 9.2.2009 Oulun kaupunki ilmoitti, että raporttia ei muuteta tai tarkenneta lausuntojen pohjalta ja että neuvotteluja ei tulla enää erikseen käymään, vaan päätökset tulee tehdä suoraan raportin pohjalta.

Kuntien lausunnoissa nousi esille paljon muutosesityksiä, koska valmisteluprosessin aikana työryhmien jäsenten mielipiteitä ei huomioitu riittävästi tai kirjattu ylös.

Kempele, Lumijoki, Muhos ja Tyrnävä ovat valmistelleet yhteistoiminta-alue selvityksen kanssa samanaikaisesti toista yhteistoimintaselvitystä. Tämä ns. KMLT-raportti on jaettu myös luottamushenkilöille.

Selvityksessä mukana olevat kunnat tiedustelevat Oulunsalon, Limingan ja Hailuodon kiinnostusta olla mukana yhteistoiminnassa ja valmistelemaan jatkoselvittelyä vaativia toimenpiteitä ennen kunnanvaltuustojen käsittelyä maaliskuussa 2009. Mukaan lähtevien kuntien johtajat valmistelivat tammikuun loppuun mennessä luonnoksen sopimusmallista, jonka jälkeen on pidetty erillinen laajempi tapaaminen 2.2.2009.

Hailuodon kunnanvaltuuston on jatkossa pohdittava ja valittava valmistelun jatkamisen isona linjapäätöksensä jokin seuraavista vaihtoehdoista:

1. Lähdetään valmistelemaan Oulun seudun sosiaali- ja terveystalouden yhteistoiminta-alue selvityksen mukaista toteutusta
2. Lähdetään valmistelemaan yhteistyötä KLMT - selvityksen linjausten ja johtopäätösten mukaisesti. Laajennettu kuntaryhmä on saanut työnimekseen ”Oseki”
3. Valmistellaan muu ratkaisu eli Hailuodon kohdalla tulee kysymykseen lähinnä saaristaisuuden ja pitkien etäisyyksien pohjalta puitelain mahdollistava poikkeaminen. Käytännössä tämä tarkoittaa palvelutuotannon jatkamista nykymallilla sitä edelleen kehittämällä.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että se on mukana myös eteläisten kuntien yhteistoimintasopimusluonnoksen ja muun yhteistoiminnan jatkovalmistelussa. Sopimusluonnoksen raakaversiota esitellään kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

K.hall 53 §

Valtioneuvosto käynnisti keväällä 2005 Paras -hankkeen kunta- ja palvelurakenteen uudistamiseksi. Hankkeen toteuttamista ohjaava puitelaki (169/2007) tuli voimaan vuoden 2007 helmikuussa ja on voimassa vuoden 2012 loppuun. Puitelain mukaan alle 20 000 asukkaan kunnan tulee muodostaa terveydenhuollon ja siihen kiinteästi liittyvien sosiaalipalvelujen järjestämiseksi yhteistoiminta-alue, jonka asukasluku on vähintään edellä mainittu 20 000. Puitelain 5 § sisältyy ns saaristolinjaus. Kokonaisuudessaan kunta- ja palvelurakenne uudistuksen 5 § kuuluu seuraavasti:

### **”Kunnan ja yhteistoiminta-alueen muodostaminen**

Kunnan tulee muodostua työssäkäyntialueesta tai muusta sellaisesta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata palveluiden järjestämisestä ja rahoituksesta.

Kuntien yhteistoiminnan vahvistamiseksi kunnat voivat perustaa toiminnallisesta kokonaisuudesta muodostuvan 3 ja 4 momentissa tarkoitetun yhteistoiminta-alueen. Kunnat voivat sopia, että yhteistoiminta-alueen tehtävät annetaan kuntalain ([365/1995](#)) 76 §:n 2 momentin mukaisesti alueen yhden kunnan hoidettavaksi, jolloin tehtävien hoitamista varten perustetaan kuntalain 77 §:ssä tarkoitettu alueen kuntien yhteinen toimielin, tai että yhteistoiminta-alueen tehtävät hoitaa kuntayhtymä.

Kunnassa tai yhteistoiminta-alueella, joka huolehtii perusterveydenhuollosta ja siihen kiinteästi liittyvistä sosiaalitoimen tehtävistä, on oltava vähintään noin 20 000 asukasta.

Kunnan tai yhteistoiminta-alueen, jolla on ammatillisesta koulutuksesta annetun lain ([630/1998](#)) mukainen ammatillisen peruskoulutuksen järjestämislupa, asukasmäärän on oltava vähintään noin 50 000.

Kunnan ja yhteistoiminta-alueen muodostamiselle 3 ja 4 momentissa säädetyistä edellytyksistä voidaan poiketa, jos:

- 1) toiminnallisen kokonaisuuden muodostaminen ei saaristoisuuden tai pitkien etäisyyksien vuoksi ole 1 ja 2 momentissa säädetyllä tavalla mahdollista;
- 2) se on tarpeen suomen- tai ruotsinkielisten asukkaiden kielellisten oikeuksien turvaamiseksi; tai

3) se on tarpeen saamelaisten kieltä ja kulttuuria koskevien oikeuksien turvaamiseksi.”

Puitelain 6 §:n mukaan laajaa väestöpohjaa edellyttävien palveluiden turvaamiseksi maa jaetaan erikoissairaanhoidon lain 7 §:ssä lueteltuihin kuntayhtymiin, jotka vastaavat kunnan osoittamassa laajuudessa erikoissairaanhoidolaissa ja kehitysvammaisten erityishuoltolaissa mainituista palveluista.

Valtioneuvosto edellyttää kunnilta sitovia päätöksiä puitelain velvoitteiden toteuttamista 15.3.2009 mennessä.

Valtioneuvosto on kunnille 27.6.2008 antamassaan palautteessa linjannut, että kuntien edistymistä puitelain tarkoituksen toteuttamisessa seurataan jatkossakin. Linjauksen mukaan kunnilta tullaan kokoamaan tietoa uudistuksen etenemisestä vuoden 2009 alussa.

Kuntien 15.3.2009 mennessä tekemiä ratkaisuja tiedustellaan kyselyllä. Jokaisen Suomen kunnan Ahvenanmaata ja Kainuon hallintokokeilussa mukana olevia kuntia lukuun ottamatta tulee toimittaa valtioneuvostolle pyydyt tiedot sähköisen webropol-lomakkeen avulla.

Vastauksista laadittuja koosteita tullaan käyttämään aineistona, kun valtioneuvosto antaa eduskunnalle selvityksen kunta- ja palvelurakennemuutoksen toimeenpanosta syysistuntokaudella 2009. Kyselyllä kerätään myös laajemmin tutkimustietoa uudistuksen etenemisestä kunnissa. Saatua tietoa hyödynnetään laajemminkin uudistusta linjattaessa.

Kyselyyn tulee vastata 16.2.2009 - 17.3.2009 välisenä aikana. Mikäli kunnassa on joitakin asioita tai päätöksiä vielä auki, vastaus pitäisi rakentaa 15.3. vallitsevan tilanteen mukaisesti. Sähköisen vastauksen saavuttua valtioneuvostolle kunta saa vahvistuksen vastauksen saapumisesta perille.

Kysely jakautuu kahteen osaan. Osassa 1 keskitytään hallinnollisiin perusratkaisuihin ja osassa 2 palvelujen organisointi- ja tuottamisratkaisuihin. Pyydämme lisäksi yhteistoiminta-alueen muodostavia kuntia lähettämään sähköisesti yhteistoimintasopimukset ja yhteistoiminta-alueella voimassa olevat hallintosäännöt osoitteella [sotekysely@stm.fi](mailto:sotekysely@stm.fi).

Valtioneuvoston kirje on esityslistan oheismateriaalina.

Yhteistoiminta-aluevalmistelussa Hailuodon kunta on pitänyt keskeisenä, että peruspalvelut ja etenkin lähipalvelut säilyvät Hailuodossa, palvelutaso on hyvä ja turvaa tulevaisuuden tarpeet, palvelut tuotetaan kustannustehokkaasti sekä kuntalaisten ja luottamushenkilöiden vaikutusmahdollisuudet säilytetään. Lisäksi Hailuodon kunnalle on elintärkeää säilyttää hyvät yhteistyösuhteet Ouluun, Oulun seutuun ja naapurikuntiin.

Hailuodon kunta on ollut mukana yhteistoiminta-alue selvityksessä eli Oulun kaupungin ja ympäristökuntien yhteistoiminta-alue selvityksessä. Oulun seudun ja ympäristökuntien sosiaali- ja terveyspalvelujen yhteistoiminta-alue selvitys valmistui vuoden 2008 lopussa. Hankkeen selvitysraportti ja luonnos yhteistoiminta-alue sopimukseksi esiteltiin valtuustolle 17.12.2008.

Hailuodon kunta antoi lausuntonsa Oulun seudun yhteistoiminta-alueen muodostamisesta 8.12.2008. Lausunnossa nostettiin esille lisäneuvotteluja vaativia kysymyksiä, jotka koskivat mm. ikääntyneiden hoivaketjun turvaamista ja edelleen kehittämistä, hallintoa ja henkilöstön asemaan liittyviä kysymyksiä, palkkausta sekä yhteistoiminta-alueen ”omistajaohjaukseen” liittyviä kysymyksiä. Jatkoneuvottelut asiasta käytiin Oulun kaupungin johdolla 10.2.2009. Mukana olivat kaikki Oulun Seudun yhteistoiminta-alueen selvitykseen ja valmisteluun osallistuneet kunnat. Neuvottelutilaisuus ei tuonut muutoksia alkuperäiseen selvitysraporttiin.

Hailuoto päätti tammikuussa 2009 osallistua myös Kempeleen, Lumijoen, Muhoksen ja Tyrnävän kuntien yhteistoiminta-alue selvitystä koskeviin neuvotteluihin. Tässä selvitystyössä ovat olleet sen jälkeen mukana kaikki Oulun seudun eteläiset kunnat (Hailuoto, Kempele, Liminka, Lumijoki, Oulunsalo, Muhos, Tyrnävä). Käytyjen luottamusmies- ja viranhaltijakeskustelujen pohjalta kunnanjohtajat ovat valmistelleet aiesopimuksen, joka tähtää Oulun seudun eteläisten kuntien yhteistoiminta-alueen muodostamiseen. Aiesopimusta käsiteltiin 25.2. Kempeleen kunnantalolla. Koolla olivat kaikkien mukana olevien kuntien poliittiset edustajat sekä keskeisiä viranhaltijoita. Aiesopimus esiteltiin Hailuodon kunnanvaltuustolle valtuuston iltakoulussa 9.3.2009.

Aiesopimus ”OSEKKI” on esityslistan liitteenä 1.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

- 1) ensisijaisesti Hailuodon kunta päättää liittyä Oulun seudun yhteistoiminta-alueeseen, mikäli se syntyy yhtenäisenä ja koko Oulun Seudun kattavana ehdolla, että kunnanhallituksen 8.12.2008 lausunnossa esitetyt asiat otetaan huomioon.
- 2) toissijaisesti Hailuodon kunta liittyy Oulun seudun eteläisten kuntien (Hailuoto, Kempele, Liminka, Lumijoki, Oulunsalo, Muhos, Tyrnävä) muodostamaan yhteistoiminta-alueeseen ”OSEKKI” ehdolla, että se syntyy koko alueen kattavasti ja sen pohjalta syntyvä yhteistoimintasopimus turvaa toiminnallisessa ja taloudellisessa mielessä sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut.
- 3) Mikäli edellä mainitut yhteistoiminta-alueet eivät toteudu, Hailuoto jatkaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuotantoa nykyisellä tavalla järjestelmää edelleen kehittäen. Hailuoto käyttää ns. puitelain 5 § 3 momenttiin säädettyä poikkeamista hyväkseen. Perusteluna on se, että Hailuodon kunnan on vaikeaa muodostaa mielekästä toiminnallista kokonaisuutta saaristoisuuden ( 100 % väestöstä ilman kiinteää liikenneyhteyttä ) ja pitkien etäisyyksien ( Hailuodon ja Oulunsalon taajamien väli 44 km) takia.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti

K.valt 32 §

Liitteenä1 OSEKK aiesopimus

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi: Valtioneuvosto, Kuntaliitto

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

## KOULURAKENNUSTEN PERUSKORJAUS / UUDEN YLÄKOULUN SUUNNITTELEMINEN

Sivistysltk 58 §  
(29.10.2008)

Vuosi sitten käsiteltäessä päiväkotirakentamista sivistyslautakunta esitti, että koulun tilojen peruskorjaus tehtäisiin päivähoitotilojen rakentamisen yhteydessä tai heti sen jälkeen ja että koulurakennusten peruskorjaamiseen haetaan valtionapua. Päiväkodin rakentaminen on vasta alkamassa eikä koulun tilojen peruskorjauksen valtionapuhakemusta jätetty vielä viime vuonna suunnitelmien keskeneräisyyden vuoksi.

Koulurakennusten peruskorjaus on tehtävä lähivuosina. Alakoulun rakennus on rakennettu vuonna 1934 ja viimeinen korjaus on tehty vuonna 1984. Yläkoulun rakennus on valmistunut vuonna 1964 ja siinä on peruskorjaus tehty vuonna 1991. Molemmissa rakennuksissa ovat suurimmat puutteet toisaalta ilmanvaihdon puutteellisuus ja toisaalta rakennusten hataruus.

Päiväkotisuunnitelmiin liittyen arkkitehtitoimisto Ylipahkala Oy laati alustavat suunnitelmat ala- ja yläkoulujen peruskorjaukselle. Noin vuoden takaisissa laskelmissa alakoulun peruskorjauksen hinnaksi laskettiin 685 000 euroa ja yläkoulun ja teknisen työn tilojen peruskorjauksen hinnaksi 1 262 000 euroa (alv 0 %). Alakoulun laskelmiin ei sisälly rossipohjaan liittyviä töitä, koska ei tiedetä, mitä joudutaan tekemään. Yläkoulun yhteyteen suunnitellun kahden luokkahuoneen suuruisen laajennusosan hinta oli 593.000 euroa. Rakentamisen kustannuksissa on vuoden aikana tapahtunut voimakas nousu ja siten esitetyt hinnat eivät ole enää ajantasaisia. Valtionapuhakemusta varten tarvitaan rakennustapaselostus ja huonetilaohjelma, mahdollisesti myös tarkemmat piirrokset.

Jos valtionapuhakemusta ei vielä kuluvana vuonna jätetä, olisi mahdollista selvittää myös vaihtoehto, jossa yläkoulun rakennus korvataan osaksi tai kokonaan uudella. Uuden rakentamista puoltaa ainakin teknisen työ tiloihin tarvittava mittava remontti, joka johtuu rakennuksen mataluudesta.

Lakisääteistä valtionosuutta ja –avustusta myönnetään yleissivistävän koulutuksen (peruskoulut ja lukiot) sekä vapaan sivistystyön uudisrakentamisen ja peruskorjaamisen yli 320 000 euron kustannuksiin. Rahoituslain perusteella perustamishanke käsittää toiminnallisen kokonaisuuden muodostavan toimitilojen rakentamisen, oston ja/tai peruskorjauksen sekä niihin liittyvän irtaimen omaisuuden hankinnan.

Perustamishankkeen määrittelemiseksi kokonaiskustannuksina pidetään pääsääntöisesti hankkeiden arvonnäköverottomia kustannuksia.

Lääninhallitus laatii perustamishankkeiden rahoitussuunnitelmaehdotuksen kiireellisyysjärjestyksineen sekä käsittelee hankkeista laadittavat hankesuunnitelmat ja valtionosuutta koskevat hakemukset, jotka lääninhallitus toimittaa opetusministeriölle. Lisäksi lääninhallitus ohjaa hankesuunnitelmien laadintaa ja antaa hankesuunnitelmista lausunnot opetusministeriölle. Lausunnoissa otetaan kantaa mm. hankkeen tarpeellisuuteen, kiireellisyyteen ja mitoituserusteisiin sekä kustannusarvioon.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

**Päätösehdotus:**

Sivistyslautakunta esittää kunnanvaltuustolle, että ala- ja yläkoulurakennusten peruskorjaus suunnitellaan arkkitehtuuritoimisto Ylipahkalan laatimien alustavien suunnitelmien pohjalta ja valtionapuhakemusta varten tarpeelliset täydennykset suunnitelmaan tilataan ko. toimistolta. Sivistyslautakunta esittää, että valtionavustusta koulurakennusten peruskorjaukseen haetaan vuodelle 2013.

**Päätös:**

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Lisäksi sivistyslautakunta päätti, että valtionapuhakemusta varten tarvittavat asiakirjat voidaan heti tilata arkkitehtuuritoimisto Ylipahkalalta.

K.hall 144 §  
(04.11.2008)

**Päätösehdotus:**

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että sivistyslautakunnan esitys hyväksytään.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

K.valt 40 §  
(12.11.2008)

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi: Sivistyslautakunta

K.hall 170 §  
(17.12.2008)

Esityslistan liitteenä on arkkitehtuuritoimisto Ylipahkala Oy:n suunnittelema alakoulun saneerauksen sekä yläkoulun saneerauksen ja laajennuksen alustavat kuvat. Hakemus valmistellaan kokoukseen mennessä ja esitellään siinä yhteydessä.

Sisko Heikkinen oli kokouksessa esittelemässä hakemusasiakirjoja

**Päätösehdotus:**

Kh jättää Oulun lääninhallitukselle ehdotuksen hankkeen rahoitussuunnitelmaksi tarvittavine liitteineen (tavoitehintalaskelma, pohjapiirrustukset, rakennustapaselostus, oppilasennustesuunnitelma). Hakemukseen liitetään kustannusarvio ns. ensikertaisesta kalustamisesta.

Koulutoimenjohtaja ja kunnanjohtaja voivat täydentää hakemusta tarvittavilta osilta. Liitteenä 1 ehdotus rahoitussuunnitelmaan

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

- K.hall 57 § Lääninhallituksen kanssa käytyjen keskustelujen ( Soronen – Kivioja) pohjalta voidaan todeta seuraavaa:
- Lääninhallitus suhtautuu myönteisesti Hailuodon kouluhankkeiden (alakoulu ja yläkoulu) rahoittamiseen
  - kuntotutkimus tulee laatia siinä laajuudessa, että Hailuodon kunta voi varmistua rakennusten todellisesta kunnosta ja esitettyjen saneeraus- ja korjaussuunnitelmien oikeellisuudesta.
  - Tarkastelu alakoulun ( 310 m2) osalta: saneerauksen ja remontoinnin osalta hinta voi olla enintään 70 % uuden hinnasta ( uuden hinta 2 500 euroa / m2) eli 1750 euroa / m2. Hailuodon kunnan jättämässä hakemuksessa saneeraus kustannukset ovat yhteensä 837 000 euroa (alv 0) eli 2 616 euroa / m2. Lääninhallituksen kustannusraami valtionosuuspohjaan hyväksyttäviksi kustannuksiksi on siten alakoulun osalta 542 500 euroa. Sisänsä alakoulu on Lääninhallituksen mielestä ehdottomasti säilytettävä kohde.
  - Tarkastelu yläkoulun ( 749 m2 + esitetty laajennus 132 m2) osalta: saneerauksen ja laajennuksen osalta hinta voi olla enintään 70 % uuden hinnasta ( uuden hinta 2 500 euroa / m2) eli 1750 euroa / m2. Hailuodon kunnan jättämässä hakemuksessa saneeraus kustannukset ovat yhteensä 1 792 100 euroa (alv 0) eli 2031 euroa / m2. Lääninhallituksen kustannusraami valtionosuuspohjaan hyväksyttäviksi kustannuksiksi on siten yläkoulun osalta 1 543 500 euroa. Muutoinkin yläkoulu on Lääninhallituksen mielestä kyseenalainen remontoitavaksi ja säilytettäväksi kohteeksi.
  - Lisäksi Lääninhallitus haluaa, että kunta vuoden 2009 aikana vähintäänkin esisuunnittelee uuden yläkoulun vaihtoehtoisena ratkaisuna ja vuoden 2009 hakemuksessa esittää kaksi vaihtoehtoa, jotka kunta asettaa paremmuusjärjestykseen. Lääninhallituksen näkemyksen mukaan uusi yläkoulu voisi olla paremmin suunniteltuna 100 – 150 neliötä pienempi kuin hakemuksessa esitetty saneeraus ja laajennus vaihtoehto.

Päätösehdotus:

- Kunnanhallitus käynnistää uuden yläkoulun suunnittelun ajalla 24.3.2009 – 18.12.2009. Tavoitteena on, että urakkatarjouspyyntöasiakirjaluonnokset (sis. kustannusarvio) ovat valmiina 1.12.2009. Samassa yhteydessä ja samassa aikataulussa tulee tarkistaa alakoulun saneerausta koskevat suunnitelmat.
- Kunnanhallitus nimeää hankkeelle suunnitteluryhmän seuraavalla kokoonpanolla:
  - o Sisko Heikkinen
  - o Paavo Isola (vpj)
  - o Kalevi Tönkyrä
  - o Markku Maikkola
  - o Mari Palosaari
  - o Matti Soronen
  - o Lauri Suomela (pj)

- Kunnanhallitus antaa kouluja koskien seuraavat tavoitteelliset ohjeet:

**Alakoulu:**

- kuntotutkimuksen syventäminen ja suunnitelmien tarkentaminen niiden pohjalta siten, että varsinaisen peruskorjauksen budjettiraamiksi voidaan asettaa 600 000 euroa (alv 0). Tällöin valtionosuuspohjaan oikeuttamatonta on summassa 57 500 euroa, joka jäisi kunnan kustannettavaksi kokonaisuudessaan. Alakoulu suunnitellaan vuosiluokille 0-6 (toimivuustarkastelu tulee suorittaa myös siten, että se toimisi vain vuosiluokkien 0-4 kouluna). Oppilasmäärämitoitus 50 -60 oppilasta.

**Yläkoulu:**

-kuntotutkimuksen tarkentaminen saneerausvaihtoehto silmällä pitäen.  
- uuden koulun suunnittelu ja urakkatarjouspyyntöasiakirjaluonnosten valmistelu.  
- perusmitoitus 40 – 60 oppilasta vuosiluokille 7-9 (toimivuustarkastelu tulisi suorittaa myös siten, että se toimisi vuosiluokkien 5-9 kouluna)  
-neliömäärät lääninhallituksen ohjeistuksen mukaisesti noin 700 m<sup>2</sup>. Neliömäärät tarkistettava ja mitoitettava mahdollisimman tiukasti ylimääräisten tilakustannusten karsimiseksi.  
-Kouluun suunnitellaan samassa yhteydessä 1. laajennus mitoituksella 40 -60 oppilasta, jolloin laajennettuna kokonaisuus palvelisi vuosiluokkia 5-9 oppilasmäärällä 80 – 100.

- Kunnanhallitus määrittelee suunnitteluryhmälle seuraavat tehtävät:
- o valitsee kuntotutkimuksen laatijan (peruskorjaus)
  - o valitsee arkkitehdin (uusi koulu)
  - o käyttää uuden koulun suunnittelussa päätösvaltaa kunnanhallituksen puolesta seuraavasti:
    - laatii tilaohjelman (asemapiirros, pohjapiirros ja julkisivu), josta esityksen tekeminen kunnanhallitukselle 1.12.2009 mennessä
    - laatii urakkatarjouspyyntöasiakirjaluonnokset
    - käyttää taloudellista toimivaltaa kunnanvaltuuston antaman ja suunnittelua koskevan määrärahan puitteissa.
- Kunnanhallitus ostaa uuden yläkoulun suunnittelua varten projektinjohtajan palvelut Suomen Salaojakeskukselta . Työn suorittajana on DI Ari Hyvärinen ( suunnittelun johtaminen ja koordinointi ) suullisen tarjoutumisen perusteella. Hintapyyntö 520 euroa / pv ja 65 euroa / h.

---

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se myöntäisi vuodelle 2009 investointiosaan suunnittelumäärärahan seuraavasti:

- Kuntotutkimusten tarkentaminen (erityisesti alakoulu)	4 000 euroa
- Kokonaisprojektin johtaminen (uusi yläkoulu)	10 000 euroa
- <u>arkkitehdin palkkaaminen + alisuunnittelijat</u>	<u>20 000 euroa</u>
Yhteensä	34 000 euroa

Rahoitus hoidetaan vieraalla pääomalla eli talousarvioon sitovaksi merkittyä pitkäaikaisen lainan määrää korotetaan 34.000:lla eurolla.

Päätös:  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

K.valt            33 §            Päätös:  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi: Pirjo Laurila, Markku Maikkola

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

## VALTUUTETTUJEN ALOITTEET VUODELTA 2008

K.hall            59 §            Valtuuston työjärjestyksen 5 §:n mukaan kokouskutsussa mainittujen asiain käsittelyn jälkeen on valtuustoryhmällä ja valtuutetulla oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevista asioista ja antaa ne puheenjohtajalle.

Tällaista aloitetta ei oteta heti käsiteltäväksi, vaan se lähetetään kunnanhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi erikseen päättää, että aloitteesta käydään lähetekeskustelu siitä, miten asia on valmisteltava.

Kunnanhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Vuonna 2008 on jätetty seuraavat aloitteet:

1. Kokoomuksen valtuustoryhmän aloite keskustelutilaisuuden järjestämisestä vanhojen ja uusien kunnallisvaaliehdokkaiden kesken
  - tilaisuus on järjestetty kunnan tukemana.
2. Kokoomuksen valtuustoryhmän aloite alueen varaamisesta Peltokuusikon alueelle senioriasumista varten.
  - Peltokuusikon suunnitelmaa ei ole käsitelty aloitteen jälkeen, mahdollisesti esillä kaavoitus- ja maankäyttötoimikunnassa vuoden 2009 aikana
3. Kokoomuksen valtuustoryhmän aloite tuuli- ja aurinkoenergialla toimivan lauttaratkaisun tutkimisesta.
  - Aloite toimitettu Hailuodon liikenneyhteyden ja tuulivoiman kehittämishankkeen organisaatiolle.

Käsittelemätön aloite vuodelta 2006:

Kalevi Tönkyrä on 22.6.2006 tehnyt aloitteen koskien kunnan nettisivujen hidasta päivitystä ja tietojen virheellisyyksien korjaamista.

- kunnanhallituksen kokouksessa 15.01.2007 on päätetty hankkia julkaisujärjestelmä, millä siihen asti käytössä ollut manuaalinen järjestelmä on korvattu.
- Kunnanhallitus ohjeistaa tiedotusta edelleen vuonna 2009

---

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää aloitteet kunnanvaltuuston tiedoksi ja että valtuusto toteaa 1. aloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti

K.valt            34 §

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

## KUNTALAISTEN ALOITTEET VUODELTA 2008

K.hall            60 §            Kuntalain 28 §:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteentekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Vuoden aikana on tehty kuntalaisten aloitteita seuraavasti

1. Paavo Maunu:

Kunta järjestää omakotitalojen sammuttimien hankinnan ja välittää ne kuntalaisille

- aloite toimitettu Oulu-Koillismaan pelastuslaitokseen

2. Sasu Ripatti:

Hailuodosta lähtevän ensimmäisen lautan varhaistaminen 15 minuutilla sekä puolentoista tunnin odotusvälien harventaminen.

-kunnanhallitus toimittanut aloitteen tiepiiriin ehdotuksella, että lisätään tilauslauttavuoroksi klo 04:00 Hailuodosta lähtevä vuoro. Tiehallinnon Oulun tiepiiri on vastannut kielteisesti ehdotuksiin.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää tehdyt kuntalaisaloitteet ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet kunnanvaltuuston tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

K.valt            35 §            Päätös:  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

---

PERUSTURVAN TALOUSARVION 2008 TOTEUTUMINEN/YLITYSOIKEUS

Perusturvaltk 57§ Perusturvan kuluvan vuoden talousarvioraami on toteutunut 1.1.-31.10.2008 tulojen osalta 68,8 % ja menojen osalta 82,7 %, toimintakate 85,2 %. Jos toteutuma olisi tasaista, kymmenen kuukauden luvut olisivat 83,3%. Litteenä 2 toteutumavertailu.

Tulojen osalta kirjaukset ovat puutteellisemmat, menoistakin jotain vielä puuttuu. Tuleeko perusturvan kokonaisraami ylittymään ja jos, niin minkä verran, on vielä mahdotonta sanoa. Huolestuttavaa on, että merkittävimmät suuret kustannuspaikat: perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon ostopalvelut, ovat varmasti ylittymässä. Syynä on palveluiden ennakoitua suurempi tarve ja ostopalveluiden hintakehitys. Lääkäripalvelun kustannus on myös ollut ennakoitua suurempi oman lääkärin hoitovapaan vuoksi. Ajoittaisesta lääkäripulasta johtuen myös päivystykseen on jouduttu ohjaamaan aiempaa herkemmin.

Päätösesitys:

Esitetään tässä vaiheessa tiedoksi kunnanhallitukselle perusturvan talousarvioraamin mahdollinen ylittyminen.

Päätös:

Esityksen mukaan.

K.hall 166 §

Päätösehdotus:  
Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

K.hall 175 §  
(17.12.2008)

Marraskuun lopun toteutuma osoittaa, että perusturvan toimintakatteen toteutuma on lähes 95 %, joten kunnanhallitus tekee valtuustolle esityksen asian ottamisesta kiireellisenä käsiteltäväksi. Ylitysoikeuden määrä lasketaan kokoukseen mennessä.

Perusturvajohtajan arvio 17.12.2008 on, että toimintakate ylittyy 100.000 – 150 000 euroa.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että perusturvalautakunnan talousarvioon myönnetään ylitysoikeutta 150.000 euroa.

Perusteluna erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhuollon laitoshoidon ostopalvelut.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt 46 §  
(17.12.2008)

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

- K.hall 70 § Lähinnä perusterveydenhuollon ostopalveluihin ja erikoissairaanhoidon ostopalveluihin kohdistunut laskutus aiheuttaa sen, että perusturvan toimintakate on vielä 243.813,19 euroa suurempi kuin ylitysoikeutena kirjattu 150 000 euroa.
- Tämä aiheuttaa myös sen, että kunnan vuosikatetavoite 325.356 euroa toteutuu tässä vaiheessa noin 43. 000 euroa pienempänä eli vuosikate jää noin 282.255 euroon.
- Lisäselvityksenä tämänhetkinen tuloslaskelma.
- Päätösehdotus:  
Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy perusturvan ylityksen sekä vuosikatteen toteutumisen ennakoitua pienempänä yllä selostetulla tavalla.
- Päätös  
Hyväksyttiin yksimielisesti.
- k.valt 36 § Lisäselvityksenä epävirallinen tuloslaskelma
- Päätös:  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi: Pirjo Laurila, perusturvalautakunta

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

## ERITYISOPETTAJAN VIRAN TÄYTTÄMINEN

Sivistysltk 10 §

Erityisopettajan virkaa hoidetaan 30.5.2009 saakka määräaikaisena edellisen viranhaltijan siirryttyä eläkkeelle 1.3.2009 alkaen. Laaja-alainen erityisopettaja tarvitaan jatkossakin, mutta erityisopetuksen tarve voi vaihdella jonkin verran vuosittain. Erityisopettajan virkaan kuuluvista 24 opetustunnista on parin viime vuoden aikana siirretty muutama tunti erityisopetuksesta luokkaopetukseen. Laaja-alaisen erityisopetuksen painopiste on ollut alaluokilla. Ennusteen mukaan oppilasmäärä alaluokilla pienenee lukuvuoteen 2011-2012 saakka, jonka jälkeen se näyttäisi alkavan kasvaa. Koska erityisopetuksen tarve vaihtelee vuosittain, on tärkeää saada erityisopettajan virkaan henkilö, jolla on kykyä ja halua toimia luokkaopetuksessa tai aineenopetuksessa eri luokka-asteilla.

**Päätösehdotus:**

Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanvaltuustolle, että erityisopettajan virka julistetaan haettavaksi ja täytetään 1.8.2009 alkaen toistaiseksi.

**Päätös:**

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

K.hall 71§

**Päätösehdotus:**

Kunnanhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

K.valt 37§

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Minna Maikkola jääväsi itsensä ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Tiedoksi: Sivistyslautakunta

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

LUOKANOPETTAJAN VIRAN HOITAMINEN LUKUVUONNA 2009-2010

Sivistysltk 11 § Yhtä kolmesta luokanopettajan viroista hoidetaan 30.5.2009 saakka määräaikaisena edellisen viranhaltijan siirryttyä eläkkeelle 1.3.2009 alkaen. Kolme luokanopettajaa tarvitaan jatkossakin, mutta koska oppilasmäärä näyttää pienenevän alaluokilla lukuvuoteen 2011-2012 saakka, on perusteita täyttää yksi luokanopettajan viroista ainakin vuodeksi määräaikaisena.

**Päätösehdotus:**

Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanvaltuustolle, että luokanopettajan virka saadaan täyttää ajalle 01.08.2009 – 31.07.2010.

**Päätös:**

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

K.hall 72 §

**Päätösehdotus:**

Kunnanhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

K.valt 38§

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Minna Maikkola jääväsi itsensä ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Tiedoksi: Sivistyslautakunta

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

TILINTARKASTAJAYHTEISTÖN VALINTA TARKASTAMAAN HAILUODON KUNNAN  
TALOUTTA JA HALLINTOA TOIMIKAUDELLE 2009 – 2012

Tark.ltk 4 § Edellinen tarkastuslautakunta on laatinut tarjouspyynnön, joka koskee Hailuodon kunnan talouden ja hallinnon tarkastamista. Ilmoitus on julkaistu Hilmassa 20.1.2009. Tarjouspyyntö on lähetetty Hilma-ilmoituksen julkaisemisen jälkeen Auditor Oy:lle, KPMG Kunta Oy:lle sekä Ernst & Young Julkispalvelut Oy:lle. Tarjouspyyntö on ollut tulostettavissa myös Hilmasta.

Kunnansihteeri Haapala ja tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Louhimaa ovat avanneet tarjoukset 27.2.2009 pidetyssä avauskokouksessa. Tarjouksen jättivät PwC Julkistarkastus Oy, Auditor Oy, KPMG Kunta Oy sekä Ernst & Young Julkispalvelut Oy.

Tarjouspyynnössä on esitetty tarjoajan soveltuvuusvaatimukset kohdassa 4, tarjouksen sisältöä ja esittämistä koskevat vaatimukset kohdassa 11 ja tarjousten vertailuperusteet ja arviointikriteerit kohdassa 5.

Tarjouksista on hyväksyttävä kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous tarjouspyynnössä esitetyn perustein. Vertailuperusteita ovat:

- kokonaishinta sopimuskaudelle sisältäen mahdolliset tarkastuslautakunnan sihteeritehtävät ja erityistehtävien/hankkeiden tarkastuspalvelut (60 %)
- vastuunalaisen JHTT-tarkastajan työn osuus lakisääteisestä tarkastuksesta (10 %)
- tilintarkastajan ja/tai tilintarkastusyhteisön kokemus kuntien ja/tai kuntayhtymien tarkastuksesta (10 %) sekä
- tarkastuskohteessa tehtävän työn osuus (20 %).

Tarkastuslautakunta päätti jättää tarjousvertailun ulkopuolelle Ernst & Young Julkispalvelut Oy:n tarjouksen, koska tarjous ei ollut tarjouspyynnön mukainen. (Hankintalaki 348/2007, 46 §).

Vertailussa korkeimman pistemäärän 9,60 sai KPMG Kunta Oy. Tarjouksista laadittu vertailuasiakirja on tarkastuslautakunnan pöytäkirjan liitteenä (liite 1 ja 2).

Päätös:

Tarkastuslautakunta päätti esittää valtuustolle, että Hailuodon kunnan tilintarkastajayhteisöksi toimikaudelle 2009 – 2012 valitaan KPMG Kunta Oy, vastuullisena tilintarkastajana Paula Hellén-Toivanen.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

K.valt            39 §

Päätös:  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liite 2 tarjousten vertailu

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Raili Louhimaa esitteli tarjouksia ja lautakunnan päätösesitystä.

Tiedoksi: Tarjouksen jättäneet.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

VALTUUSTOALOITE KIINTEÄN OMAISUUDEN OSTAMISEN OHJEISTAMISESTA/  
KOKOOMUKSEN VALTUUSTORYHMÄ

K.valt            40§            Maarit Parrila Kokoomuksen valtuustoryhmän puolesta jätti aloitteen kiinteän omaisuuden ostamisen ohjeistamisesta. Liite 3.

Päätös:

Kunnanvaltuusto jätti aloitteen kunnanhallitukselle valmisteltavaksi.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

MUUT ASIAT/VALTUUSTORYHMIEN PERUSTAMINEN

K.valt            41 §            Todettiin, että puheenjohtajalle on toimitettu valtuustoryhmän kokoonpano seuraavasti(liite):  
Valtuustoryhmien puheenjohtajana toimii  
Sosiaalidemokraattien valtuustoryhmä, pj. Eino Merilä.

Puheenjohtaja kehotti ryhmiä toimittamaan vastaavat ilmoitukset sihteerille.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--

---

## VALITUSOSOITUS

Valitusaika 30 päivää päätöksen tiedoksi saannista.

Muutosta valtuuston päätökseen voidaan hakea Oulun hallinto-oikeudelta, osoite: PL 189, 90101 OULU / Isokatu 4, 90100 OULU, kirjallisella valituksella, joka valittajan itsensä tai hänen valtuuttamansa asiamiehen on annettava taikka lähetin välityksellä tai postitse toimitettava viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Asianosaiselle lähetetään päätöstä koskeva pöytäkirjanote valitusosoituksineen erikseen tiedoksi kirjeellä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä.

Valituskirjelmän oheen on liitettävä pöytäkirjanote tiedoksianto- tai saantitodistuksineen.

---

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet		
-------------------------------------------	--	--